

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ, ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент) впервые в нашей стране собственнику¹ предоставлено право выбора приемлемого для него способа обеспечения пожарной безопасности объекта защиты².

Для подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности Техническим регламентом введен новый документ — декларация пожарной безопасности³, разрабатываемая в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф 1.1.

Статьей 64 Технического регламента определено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации, собственник эксплуатируемого объекта защиты⁴ несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации пожарной безопасности, и обязан до 1 мая текущего года представить ее в территориальные органы МЧС России.

Учитывая новизну поставленной задачи, отсутствие у большинства собственников объектов защиты опыта в разработке деклараций, а также необходимой методической и справочной литературы и информации о сертифицированных программных средствах для расчетов пожарных рисков, группа компаний «Промышленная безопасность» (специалисты которой имеют более чем 15-летний опыт разработки деклараций безопасности на опасных производственных объектах⁵) проводит

семинары «Помощь в разработке деклараций пожарной безопасности».

Так, с 16 по 18 февраля и с 10 по 11 марта 2010 г. были проведены семинарские занятия со специалистами, отвечающими за обеспечение пожарной и промышленной безопасности опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, химической, нефтехимической и нефтегазодобывающей промышленности. В проведении семинаров участвовали руководители соответствующих подразделений надзорных органов: Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), ведущие специалисты ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (далее — ЗАО НТЦ ПБ) и АНО «Агентство исследований промышленных рисков», Международной промышленной академии, Академии государственной противопожарной службы МЧС России. Первый семинар проходил на базе Центра промышленной безопасности и охраны труда Международной промышленной академии, второй — в Учебно-методическом центре «Промышленная безопасность».



Во вступительном слове, на открытии семинара 16 февраля 2010 г., ведущий кафедры инженерного обеспечения, проф. Международной промышленной академии О.А. Новицкий отметил, что сложившаяся в стране тревожная ситуация с пожарами и авариями, в том числе с многочисленными жертвами, заставляет обратить особое внимание на обеспечение пожарной и про-

мышленной безопасности предприятий хранения и переработки растительного сырья, на которых в подавляющем большинстве эксплуатируются взрывопожаро- и пожароопасные объекты. С учетом того, что законодательная и нормативная базы в области обеспечения безопасности указанных объектов совершенствуются, при этом «не всегда безупречно», поэтому и проводится семинар «Декларирование пожарной безопасности промышленных объектов» с участием специалистов в области пожарной и промышленной безопасности. В первый день рассмотрены вопросы пожарной и взрывопожарной опасности предприятий хранения и переработки зерна, в последующие дни — правовые основы обеспечения пожарной и промышленной безопасности, оценка рисков и разработка деклараций пожарной безопасности.

¹ Собственник объекта защиты — собственник эксплуатируемого объекта, или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, или орган управления многоквартирным домом.

² Объект защиты — продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которому установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

³ Декларация пожарной безопасности — форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

⁴ Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

⁵ Организации, входящие в состав группы компаний «Промышленная безопасность»: ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» и АНО «Агентство исследований промышленных рисков», аккредитованы в качестве организаций, осуществляющих деятельность по подготовке и повышению квалификации специалистов по оценке рисков в области обеспечения пожарной безопасности и по проведению независимой оценки рисков в области обеспечения пожарной безопасности (свидетельства об аккредитации МЧС России: № ОУ-185 от 30 сентября 2009 г. и № ПБ-122 от 21 августа 2009 г.).

С.П. Воронов, начальник отдела административной практики и правового обеспечения надзорной деятельности Департамента надзорной деятельности МЧС России, осветил состояние и процессы развития нормативной базы в области пожарной безопасности; подробно остановился на преимуществах Технического регламента и предлагаемых к нему уточнениях и изменениях; разъяснил участникам семинара, в каких случаях расчет пожарных рисков не требуется; подробно охарактеризовал документы, принятые в развитие Технического регламента (своды правил, национальные стандарты); объяснил ответственность за несоблюдение требований нормативных документов, а также взаимоотношения органов надзора и бизнеса, роль государственного инспектора в обеспечении пожарной безопасности объекта.

Д.А. Бритиков, начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья Управления по надзору за взрывопожароопасными и химически опасными объектами Ростехнадзора, охарактеризовал пожаро- и взрывопожароопасность объектов хранения и переработки растительного сырья; обратил внимание на важность правильной идентификации объектов по опасности; привел статистику аварий и несчастных случаев; отметил, что пожары занимают более 70 % общего количества аварий; проанализировал несчастные случаи и аварии на производстве, назвал основные их причины: недостаточный производственный контроль, неудовлетворительное состояние молниезащиты, появление на работе сотрудников в состоянии алкогольного опьянения, отсутствие у многих должностных лиц, ответственных за обеспечение пожарной и взрывопожарной безопасности объекта, системного подхода к анализу происшедших инцидентов; остановился на недостатках в разработке планов предупреждения и ликвидации аварий.



В докладе «Правовые основы обеспечения пожарной безопасности. Информационное обеспечение декларантов» заведующий отделом ЗАО НТЦ ПБ Б.С. Лазаренко представил основные положения действующих законодательных и нормативных документов в области пожарной безопасности как систему взаимосвязанных требований к объектам защиты, опасным факторам пожара, техниче-



скими средствами предупреждения пожаров и противопожарной защиты, персоналу, условиям (организации) их взаимодействия. Остановился на особенностях разви-

тия нормативной базы в области пожарной и промышленной безопасности после принятия федеральных законов: от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Обеспечение безопасности зданий и сооружений», а также рассмотрел структуру Технического регламента, основные принципы его построения, введенные новации, пояснил связь вновь принятых нормативных документов (своды правил, национальные стандарты) с ранее действовавшими строительными нормами и правилами, стандартами, нормами пожарной безопасности и др.

В разделе доклада «Информационное обеспечение декларантов» он рассказал об организациях, осуществляющих издание и распространение нормативных документов в области промышленной и пожарной безопасности, о периодических изданиях в этой области, представил участникам семинара перечень нормативных документов (с указанием пунктов, устанавливающих нормативные требования по пожарной безопасности для конкретных объектов защиты), который можно использовать для заполнения деклараций пожарной безопасности; методические и справочные документы для обоснования мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, разработке специальных технических условий. Для получения данных о частотных характеристиках возникновения пожаров, информации об аварийности и травматизме на пожаро-взрывоопасных объектах Б.С. Лазаренко рекомендовал воспользоваться информацией, публикуемой в журналах «Пожарная безопасность», «Безопасность труда в промышленности» и Информационном бюллетене Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.





Об особенностях проведения независимой оценки риска в области пожарной безопасности как самостоятельной формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности рассказал Д.В. Дегтярев (эксперт независимой оценки риска в области пожарной безопасности, АНО «Агентство исследований промышленных рисков»). В докладе изложены правовые основы

и методическое обеспечение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), требования к экспертным организациям, проводящим работы по независимой оценке пожарного риска, порядку их аккредитации. Кроме того, в докладе были представлены основные подходы к ведению расчетов пожарного риска, лежащие в основе методик, утвержденных приказами МЧС России: от 30 июня 2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» и от 10 июля 2009 г. № 404 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах». Докладчик привел примеры расчета пожарного риска и построения полей риска для производственных объектов, выполненных организациями, входящими в группу компаний «Промышленная безопасность».



В докладе «Программное обеспечение оценки пожарного риска» А.С. Софьин (ЗАО НТЦ ПБ) представил программный комплекс ТОКСИ+Risk, имеющий сертификат в системе стандартов ГОСТ Р на соответствие следующим документам: Методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах (утв. приказом МЧС России от 10 июля 2009 г. № 404); Методика

определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различного класса функциональной пожарной опасности (утв. приказом МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382); РД-03-26—2007. Методические указания по оценке последствий аварийных выбросов опасных веществ (утв. приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2007 г. № 859); РД 03-409—01. Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 26 июня 2001 г. № 25); ГОСТ Р 12.3.047—98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля; Методика оценки последствий химических ава-

рий (утв. НТЦ «Промышленная безопасность», 1999). А.С. Софьин, продемонстрировав использование программного комплекса ТОКСИ+Risk для проведения анализа пожарного риска на производственных объектах, а также в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности при разработке деклараций пожарной безопасности, показал, что программный комплекс ТОКСИ+Risk имеет гибкий графический интерфейс, позволяющий упростить ввод исходных данных, визуализировать результаты расчетов на ситуационном плане, загружаемом пользователем, а также формировать протоколы вычислений в форматах MS Word и MS Excel.

Практическое состояние дел по обеспечению пожарной и взрывопожароопасности предприятий хранения и переработки растительного сырья осветил руководитель Центра промышленной безопасности и охраны труда Международной промышленной академии Э.В. Морозов. В докладе рассмотрены причины и следствия крупных аварий, связанных с взрывами пылевоздушной, пылегазовоздушной смесей и пожарами, происшедшими на отечественных предприятиях в 1978–1988 гг., а также на аналогичных предприятиях США в 1998–2008 гг. Он отметил, что во многих случаях взрывы происходили на элеваторах, складах силосного типа и зерносушилках, которые до 1997 г. относились к пожароопасным «категории В» без учета требований взрывопожаробезопасности помещений «категории Б» (подвальные помещения, не имеющие легкосбрасываемых конструкций, тамбуров-шлюзов в местах проемов в противопожарных стенах и перегородках, отделяющих помещения «категории Б» друг от друга и от помещений других категорий и лестничных клеток и т.д.).

Докладчик обратил внимание на то, что в настоящее время при проектировании новых элеваторов, металлических силосов и зерносушилок проектировщики не всегда правильно определяют класс взрывоопасных зон при размещении электрооборудования, отметил, что при размещении электрооборудования «зачистных шнеков» в металлических силосах с плоским дном и вытяжных вентиляторов в камерах зерносушилок следует учитывать, что эти зоны в силосах и камерах зерносушилок относятся к классу В-II, а не В-IIa. И в этом случае, согласно ПУЭ, электрооборудование должно быть не в пылеуплотненном, а во взрывобезопасном исполнении. Кроме того, в ряде случаев эксплуатационный персонал не выполняет требования технологической Инструкции № 9-7—88 по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы (утв. приказом Министерства хлебопродуктов СССР от 24 июня 1988 г. № 185), размещая масличные зерновые культуры с влажностью, в 2–3 раза превышающей допустимую — 7 % (подсолнечник, рапс) в силосах; не обеспечивая установленный технологический и температурный режимы при сушке зерна подсолнечника (65 °С), что может привести к пожару и взрыву.

В докладе приведены примеры передовых предприятий, достигших определенных успехов в технологии производства и обеспечении взрывопожаробезопасности своих объектов.

Для оказания научно-методической помощи декларантам в разработке требований пожарной безопас-

ности был передан сборник документов «Декларирование пожарной безопасности и оценка пожарного риска», подготовленный специалистами ЗАО НТЦ ПБ. В сборник включены основные нормативные документы по рассматриваемому вопросу (23 документа), пособие по расчету пожарного риска на объектах производственного назначения с помощью программного комплекса ТОКСИ+^{Risk}, а также примеры расчета пожарного риска при авариях наружных установок типовых производственных объектов.

В докладе профессора Академии государственной противопожарной службы МЧС России В.В. Рубцова рассмотрены особенности аккредитации; независимой оценки пожарного риска; государственного пожарного надзора; декларирования пожарной безопасности; исследований (испытаний); подтверждения соответствия объектов защиты (продукции); приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты; производственного контроля; экспертизы; разъяснены требования нормативных документов к разработке декларации пожарной безопасности, особенности ее заполнения; показана взаимосвязь декла-



рации пожарной безопасности и декларации промышленной безопасности для опасных производственных объектов. В заключительной части доклада продемонстрированы примеры заполнения типовых деклараций для объектов различных классов функциональной пожарной опасности.

Детально рассмотрев вопросы обеспечения пожарной безопасности, слушатели семинара приняли участие в торжественной церемонии вручения высших общественных наград «За изобилие и процветание России» и «Аграрная элита России», подчеркнув тем самым, что обеспечение безопасности производств в неменьшей степени способствует достижению целей обеспечения процветания нашей страны.

Особенность семинара, прошедшего 10–11 марта 2010 г. в Учебно-методическом центре «Промышленная безопасность», — подробное рассмотрение вопросов, связанных с оказанием практической помощи по расчету пожарных рисков, разработке деклараций пожарной безопасности для различных производственных объектов химической, нефтехимической и нефтегазодобывающей промышленности.

Следующий семинар «Помощь в разработке деклараций пожарной безопасности» состоится 17–18 апреля 2010 г. в Учебно-методическом центре «Промышленная безопасность». Информация о порядке участия в работе семинара представлена на сайте www.safety.ru.

Б.С. Лазаренко, фото А.А. Будкина (ЗАО НТЦ ПБ)