



2025
№ 4(139)



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ**
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И
АТОМНОМУ НАДЗОРУ



Дорогие друзья, коллеги!
Поздравляю вас
с Днем строителя!

Строительный комплекс по праву считается одним из ведущих секторов экономики России. От его эффективности прямо зависят комфорт и качество жизни всех граждан страны.

Строители решают важнейшие государственные задачи и принимают участие в реализации приоритетных национальных проектов. Вами возводятся уникальные производственные и жилые здания, в рекордные сроки сдаются сложнейшие инфраструктурные объекты. Отрасль постоянно развивается, внедряют-

ся современные технологии и разрабатываются новые стандарты.

Но самое главное в вашей благородной профессии – люди. Преданные своему делу ветераны и молодые специалисты, с готовностью перенимающие бесценный опыт, трудятся плечом к плечу. Традиции и знания передаются из поколения в поколение.

Желаю крепкого здоровья, неиссякаемой энергии и неизменно высоких результатов в работе!

С праздником!

**Руководитель
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору**

Александр Трембицкий



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ 2025

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

№ 4(139)

Бюллетень зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере массовых коммуникаций
и охране культурного наследия
Свидетельство о регистрации средства
массовой информации
ПИ № ФС77-24631 от 14.06.06

Учредители:

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору.
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Главный редактор

С.Н. БУЙНОВСКИЙ

Редакционная коллегия:

Агапов А.А., Горлов А.Н., Гражданкин А.И., Ермак Г.П.,
Иваницкая Е.В., Кадушкин Ю.В., Кручинина И.А.,
Лисанов М.В., Матвиенко Ю.Г., Низовцев А.В.,
Нестеров Ю.Л., Селезнёв Г.М., Ткаченко В.А.,
Ткаченко В.М., Фоминых М.В. Чуркин Г.Ю., Яковлев Д.А.

Редактор выпуска: *Е.В. Бирюкова*

Компьютерная подготовка

и верстка: *А.А. Блинов*

Издатель:

ЗАО НТЦ ПБ

105082, г. Москва,

Переведеновский переулок, д. 13, стр. 14

Тел/факс: (495) 620-47-47

Е-mail: ntc@safety.ru

<http://www.safety.ru>

Редакция:

105082, г. Москва,

Переведеновский переулок, д. 13, стр. 14

Тел/факс: (495) 620-47-44

Е-mail: btp@safety.ru

СОДЕРЖАНИЕ

УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

- 2 Угольная промышленность
- 10 Обобщенные причины смертельных несчастных случаев, происшедших в 2024 г.
- 12 Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Дата выхода электронной версии 20.08.2025

Подготовка оригинал-макета и печать

ЗАО НТЦ ПБ

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14

УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ
В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

**Характеристика поднадзорных объектов
(число угольных шахт, разрезов, обогатительных
фабрик и других объектов). Объемы добычи угля,
в том числе доля подземного и открытого способов
добычи угля**

Государственный надзор в области промышленной безопасности (ПБ) на предприятиях угольной промышленности в 2024 г. осуществлялся на 85 шахтах, 318 разрезах и 93 объектах обогащения угля.

К опасным производственным объектам (ОПО) I класса опасности относятся 84 шахты; к II классу — 1 шахта, 224 разреза и 93 объекта обогащения угля; III классу — 71 разрез; к IV классу — 23 разреза.

Общий объем добычи угля за 2024 г. сохранился на уровне 2023 г. и составил 438,7 млн т, в том числе подземным способом — 94,9 млн т, открытым способом — 343,8 млн т.

Распределение ОПО угольной промышленности по округам Российской Федерации и территориальным управлениям Ростехнадзора представлено в табл. 1.

Таблица 1**Распределение опасных производственных объектов угольной
промышленности по округам Российской Федерации
и территориальным управлениям Ростехнадзора**

Территориальные управления Ростехнадзора	Федеральный округ Российской Федерации	Всего шахт	Всего разрезов	Всего обо- гатительных фабрик
Сибирское (Кемеровская, Новосибирская обл., Алтайский край)	Сибирский	60	129	59
Печорское (Республика Коми, арх. Шпицберген)	Северо-Западный	6	1	2
Северо-Кавказское (Ростовская обл.)	Южный	10	0	13
Ленское (Республика Саха (Якутия))	Дальневосточный	3	19	10
Дальневосточное (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская обл., Еврейская АО, Чукотский АО)	Дальневосточный	3	42	3

Территориальные управления Ростехнадзора	Федеральный округ Российской Федерации	Всего шахт	Всего разрезов	Всего обогатительных фабрик
Енисейское (Республика Хакасия, Республика Тыва, Иркутская обл., Красноярский край)	Сибирский	1	74	4
Сахалинское (Сахалинская обл.)	Дальневосточный	0	23	1
Забайкальское (Республика Бурятия, Забайкальский край)	Дальневосточный	0	22	1
Северо-Восточное (Магаданская обл.)	Дальневосточный	0	5	0
Приокское (Рязанская обл.)	Центральный	0	1	0
Уральское (Челябинская обл.)	Уральский	1	0	0
Западно-Уральское (Оренбургская обл. Республика Башкортостан)	Приволжский	0	2	0
Средне-Поволжское (Самарская обл.)	Приволжский	1	0	0
Итого:		85	318	93

Сведения об аварийности и травматизме на ОПО угольной промышленности различных классов опасности в 2022–2023 гг. приведены в табл. 2.

Таблица 2

Сведения об аварийности и травматизме на ОПО угольной промышленности в 2023–2024 гг.

Показатель	Всего		ОПО I класса опасности		ОПО II класса опасности		ОПО III класса опасности		ОПО IV класса опасности	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных смертельно в результате несчастных случаев, не связанных с авариями	11	13	9	10	2	3	0	0	0	0

Показатель	Всего		ОПО I класса опасности		ОПО II класса опасности		ОПО III класса опасности		ОПО IV класса опасности	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество групповых несчастных случаев	2	3	2	2	0	1	0	0	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	5	6	5	4	0	2	0	0	0	0
травмированных смертельно	2	4	2	3	0	1	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО*	0	На ликвидацию 245,3 млн руб. Прямые потери 525,6 млн руб.	0	На ликвидацию 245,3 млн руб. Прямые потери 525,6 млн руб.	0	0	0	0	0	0

*Окончательная сумма ущерба будет установлена после ликвидации последствий аварии.

В 2024 г. на ОПО угольной промышленности допущена 1 авария без смертельно травмированных. Количество смертельных травм составило 13 случаев.

В 2023 г. на ОПО угольной промышленности аварий допущено не было. Общее число смертельных травм в 2023 г. составило 11 случаев.

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 г. в сравнении с 2023 г. увеличилось на два случая, а количество аварий увеличилось на одну.

Удельный показатель смертельного травматизма, определяемый как количество смертельно травмированных на 1 млн т добытого угля, в 2024 г. составил — 0,03 чел./млн т.

Динамика добычи, аварийности и травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности приведена на рис. 1.

Сведения по добыче, аварийности и травматизму со смертельным исходом в угольной промышленности за 2010–2024 гг. приведены в табл. 3.

Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023–2024 гг. приведено в табл. 4.

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023–2024 гг. приведено на рис. 2.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным органам Ростехнадзора за 2023–2024 гг. приведено в табл. 5.

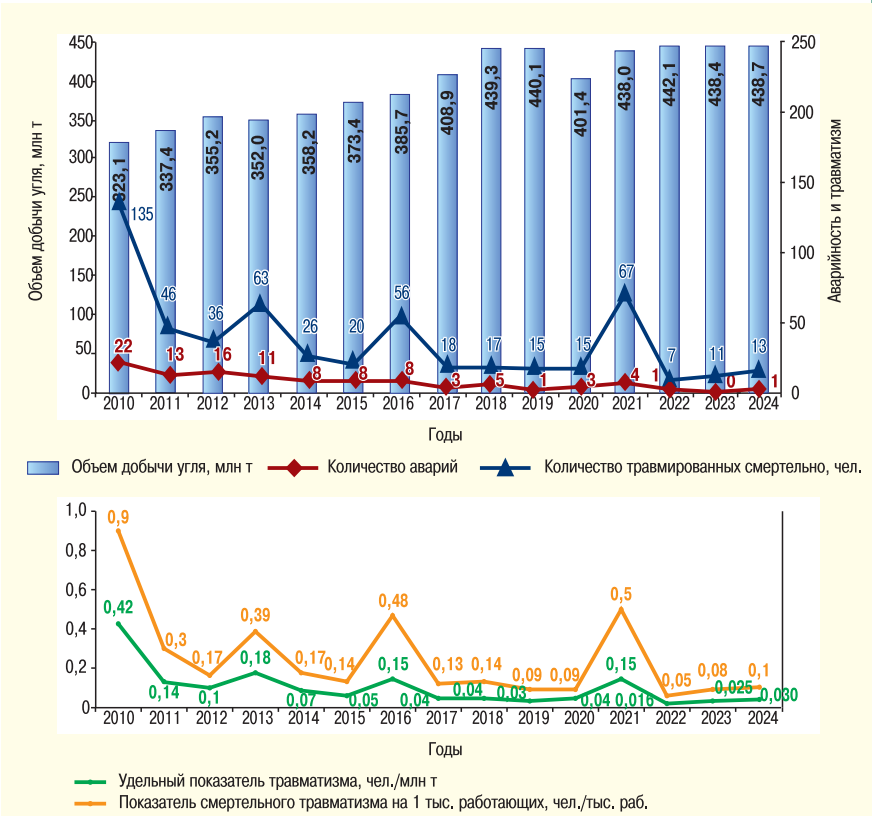


Рис. 1. Динамика добычи, аварийности и травматизма со смертельным исходом в угольной промышленности

Таблица 3
Сведения по добыче, аварийности и травматизму со смертельным исходом в угольной промышленности за 2010–2024 гг.

Год	Добыча угля, млн т			Аварии				Смертельно травмированных, чел.				Удельный смертельный травматизм, чел. / млн т		
	Общ.	ПГР	ОГР	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР
2010	323,18	102,72	220,45	22	17	1	4	135	122	12	1	0,41	1,188	0,054
2011	337,4	100,99	234,41	13	9	1	3	46	33	10	3	0,13	0,327	0,043
2012	355,2	112,91	242,26	16	11	2	3	36	28	5	3	0,10	0,247	0,021
2013	352,01	101,0	251,0	11	11	0	0	63	57	4	2	0,17	0,554	0,016



Год	Добыча угля, млн т			Аварии				Смертельно травмированных, чел.				Удельный смертельный травматизм, чел. / млн т		
	Общ.	ПГР	ОГР	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР
2014	358,2	105,3	252,9	8	7	1	0	26	18	5	3	0,07	0,171	0,019
2015	373,4	103,7	269,7	8	6	2	0	20	11	7	2	0,05	0,106	0,026
2016	385,7	104,6	281,1	8	7	0	1	56	53	2	1	0,14	0,507	0,007
2017	408,9	104,5	304,4	3	3	0	0	18	12	5	1	0,044	0,115	0,016
2018	439,3	108,3	330,98	5	5	0	0	17	13	4	0	0,039	0,120	0,012
2019	440,1	107,5	332,6	1	0	0	1	15	11	4	0	0,034	0,102	0,012
2020	401,46	102,88	298,58	3	2	1	0	15	14	1	0	0,037	0,136	0,003
2021	438,4	113,0	325,4	4	3	0	1	67	64	2	1	0,153	0,566	0,009
2022	442,1	102,8	339,3	1	0	0	1	7	5	2	0	0,016	0,049	0,006
2023	438,4	98,0	340,4	0	0	0	0	11	9	2	0	0,025	0,091	0,006
2024	438,7	94,9	343,8	1	1	0	0	13	10	2	1	0,03	0,105	0,006

Таблица 4

**Распределение аварий по видам и несчастных случаев
со смертельным исходом по травмирующим факторам
за 2023–2024 гг.**

№ п/п	Вид аварии, см. травм	Число аварий			Травмировано смертельно		
		2023 г.	2024 г.	+/-	2023 г.	2024 г.	+/-
1	Воздействие машин и механизмов	–	–	–	1/-/- 1	5/-/1 6	+4/±0/+1 +5
2	Обрушение горной массы, крепи	–	–	–	2/-/- 2	2/1/- 3	±0/+1/- +1
3	Транспорт	–	–	–	5/1/- 6	-/1/- 1	-5/±0/- -5
4	Электроток	–	–	–	–	1/-/- 1	+1/-/- +1
5	Падения	–	–	–	1/-/- 1	–	-1/-/- -1
6	Затопления горных выработок, прорыв воды, утопление	–	–	–	–	2/-/- 2	+2/-/- +2
7	Отравления, удушье	–	–	–	-/1/- 1	–	-/-1/- -1
8	Итого по угольной промышленности на отчетную дату:	0	1	+1	9/2/- 11	10/2/1 13	+1/±0/+1 +2

Примечание. В числителе указаны данные об авариях и смертельном травматизме при работах, проводимых под землей/открытые горные работы/ на поверхности.

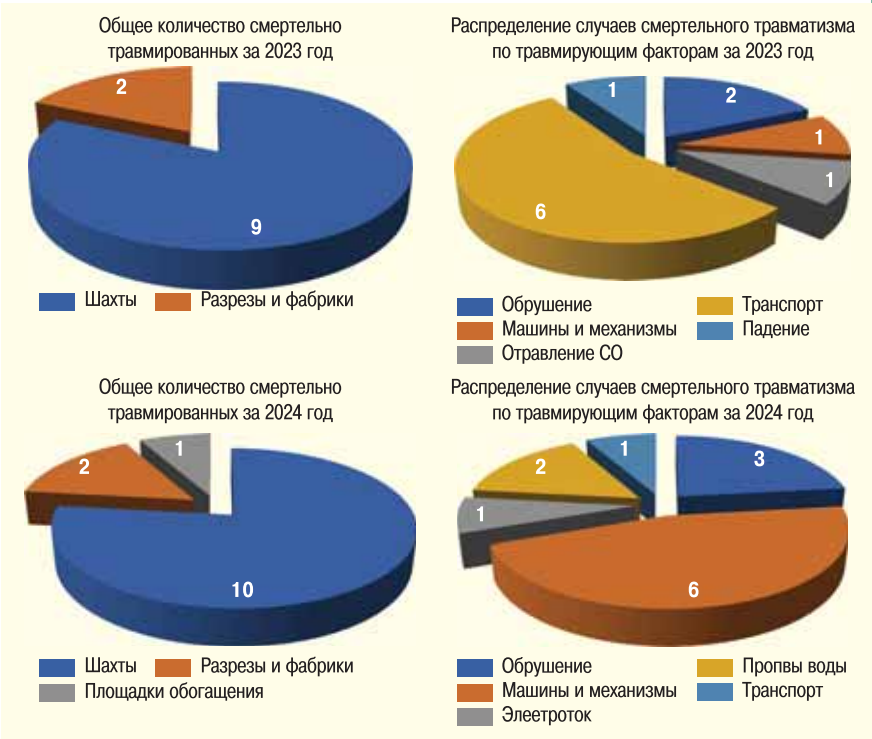


Рис. 2. Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023–2024 гг.

Таблица 5
Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным органам Ростехнадзора за 2023–2024 гг.

Территориальный орган Ростехнадзора	Число аварий			Травмировано смертельно		
	2023 г.	2024 г.	+/-	2023 г.	2024 г.	+/-
1. Сибирское управление (Кемеровская, Новосибирская обл., Алтайский край)	–	1/-/- 1	+1/-/- +1	7/1/- 8	4/2/- 6	-3/+1/- -2
2. Печорское управление (Республика Коми, арх. Шпицберген)	–	–	–	–	3/-/- 3	+3/-/- +3
3. Северо-Кавказское управление (Ростовская обл.)	–	–	–	2/-/- 2		-2/-/- -2
4. Ленское управление (Республика Саха)	–	–	–	–	3/-/- 3	+3/-/- +3

Территориальный орган Ростехнадзора	Число аварий			Травмировано смертельно		
	2023 г.	2024 г.	+/-	2023 г.	2024 г.	+/-
4. Енисейское управление (Республика Хакасия, Республика Тыва, Иркутская обл., Красноярский край)	–	–	–	–	$\frac{-/-}{1}$	$\frac{-/-+1}{+1}$
3. Забайкальское управление (Республика Бурятия, Забайкальский край)	–	–	–	$\frac{-/1/-}{1}$	–	$\frac{-/-1/-}{-1}$
Итого по угольной промышленности на отчетную дату:	–	$\frac{1/-/-}{1}$	$\frac{+1/-/-}{+1}$	$\frac{9/2/-}{11}$	$\frac{10/2/1}{13}$	$\frac{+1/\pm 0/+1}{+2}$

Примечание. В числителе указаны данные об авариях и смертельном травматизме при работах, проводимых под землей/открытые горные работы/ на поверхности.

Примеры обстоятельств и причин групповых несчастных случаев

15.01.2024 шахта «Заполярная-2», АО «Воркутауголь» (Республика Коми, Печорское управление Ростехнадзора).

При сбое конвейерного штрека на ранее пройденную разрезную печь произошел прорыв воды. В результате два проходчика получили травмы: смертельную и тяжелую. От полученных травм второй пострадавший 24.01.2024 скончался.

Причины: неудовлетворительная организация производства работ, связанная с не обеспечением контроля со стороны руководителей и специалистов структурного подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины работниками; мероприятия по безопасному ведению работ при сбое не предусматривали бурение разведочных скважин, а также возможности отвода воды, уменьшение шага крепи и величины заходки; до сбоя не было произведено вскрытие, разгазирование и обследование изолированных горных выработок; изолирующая перемычка возведена с нарушениями требований ПБ, не произведен демонтаж пожарно-оросительного трубопровода, а также не произведено его отключение от системы водоснабжения, что привело к затоплению горной выработки вследствие утечки на быстроразъёмном соединении.

10.10.2024 АО «УК «Кузбассразрезуголь», «Моховский угольный разрез» (Кемеровская обл., Сибирское управление Ростехнадзора).

На горном участке произошло обрушение участка уступа борта. При этом в зоне обрушения находились 2 работника: машинист бульдозера и машинист буровой установки (работник подрядной организации ООО «Кузбассразрезуголь — Взрывпром»). 10.10.2024 при разборе завала

был обнаружен машинист бульдозера с травмами тяжелой степени тяжести. 14.10.2024 при разборе завала из кабины буровой установки отделением ВГСЧ было извлечено тело смертельно пострадавшего машиниста буровой установки.

Причины: несоответствие углов наклона борта структурно-тектоническим условиям; наличие на участке смещения несогласованного залегания вмещающих пород вследствие развитой пликативной структуры в виде антиклинальной складки без разрыва сплошности, осложненной синклинальной складкой; несоответствие фактического размера предохранительной бермы проектным решениям; неудовлетворительная организация производства работ, не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ.

09.12.2024 ООО «Шахта «Алардинская», Распадская угольная компания (Кемеровская обл., Сибирское управление Ростехнадзора). Авария.

В выработанном пространстве лавы произошла посадка кровли с вытеснением воспламенённой метановоздушной смеси в горные выработки выемочного участка. Пострадавших нет.

Причины: воспламенение метановоздушной смеси горючей концентрации в выработанном пространстве в результате фрикционного искрения горных пород при посадке пород кровли в выработанном пространстве с последующим выходом пламени и его распространением в горные выработки выемочного участка; зависание пород кровли на значительном расстоянии от очистного забоя вследствие неполного выполнения мероприятий по принудительной посадке; несоответствие документации в части дегазации; недобуривание дегазационных скважин до проектной глубины; отсутствие мероприятий по предупреждению воспламенения метановоздушной смеси от фрикционного искрения горных пород при посадке кровли.

12.12.2024 шахта «Инаглинская», АО «ГОК «Инаглинский», (Республика Саха (Якутия), Ленское управление Ростехнадзора).

В результате обрушения два работника подрядной организации получили травмы: один смертельную, второй — тяжелой степени тяжести. Причины: внешние воздействия на рамную крепь питателем комбайна EBZ-260A, при маневре комбайна, перегружатель которого для минимизации просыпей мимо конвейера CP-70 был зацеплен за раму цепной талью; проведение зачистки почвы выработки на глубину 0,4 м, что, в свою очередь, ослабило устойчивость установленных рам арочного крепления КМП-А3-20-27. Отсутствие контакта рамной крепи с породами кровли, наличие незабученных пустот, «куполов»; при ведении работ по возведению арочной крепи отсутствовал бригадир-звеньевой, предусмотренный документацией на проведение и крепление горной выработки; неудовлетворительная организация производства работ, а именно недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля (ПК) на ОПО.

ОБОБЩЕННЫЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТЕЛЬНЫХ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПРОИЗОШЕДШИХ В 2024 Г.

Низкий уровень ПК, включая отсутствие контроля за нахождением работников в опасной зоне работающих машин и механизмов;

нарушения технологии производства работ, несоблюдение полноты и последовательности производственных операций;

низкий уровень знаний персоналом эксплуатирующих и сервисных организаций обязательных требований в области ПБ.

Основными видами смертельных травм по травмирующим факторам в 2024 г. стали:

воздействие машин и механизмов — 6 несчастных случаев;

обрушение — 3 несчастных случая;

прорыв воды — 2 несчастных случая;

транспорт — 1 несчастный случай;

электроток — 1 несчастный случай.

Меры, принятые по результатам технических расследований причин аварий и несчастных случаев, произошедших на поднадзорных объектах

По результатам расследования причин смертельного травматизма на поднадзорных ОПО угольной промышленности применяются меры, среди которых:

проведение внеплановых выездных проверок, в ходе которых выявлялись нарушения обязательных требований ПБ, по результатам которых в отношении юридических и должностных лиц применялись меры административного воздействия в виде штрафов, временных запретов деятельности, административных приостановок через суд и направления предостережений;

направление инженерно-технических работников и руководителей на внеочередную проверку знаний в области ПБ.

Для снижения рисков возникновения аварий и случаев травмирования работников на угольных шахтах при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий особое внимание обращается на:

соблюдение требований ПБ при выполнении работ по проведению (расширению) и креплению горных выработок, в том числе подрядными организациями;

обозначение в документации опасной зоны, запрещающее нахождение людей у работающего комбайна;

наличие в технической документации мероприятий по безопасности и запрету на одновременное проведение работы комбайна и уборки материалов с почвы выработки по ходу движения комбайна;

ознакомление персонала с мероприятиями по безопасному выполнению работ, проведение инструктажа по безопасным приемам работ перед сменой;

фиксацию в нарядах-путевках на производство работ и книгах нарядов участков назначения ответственного на выполнение работ по наряду;

соответствие данных автоматизированных газоаналитических систем и показаний индивидуальных газоанализаторов, используемых рабочими;

контроль слоевых и местных скоплений метана;

исчерпывающее исполнение обязательных требований, предусмотренных разделом LXIII (ведение горных работ на участках недр, где могут произойти прорывы воды) Правил безопасности в угольных шахтах, утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507;

исполнение поднадзорными организациями, эксплуатирующими ОПО угольной промышленности, мероприятий по пропуску паводковых и внешних вод в 2024 г. и готовность указанных организаций к безаварийной работе водоотливов на объектах добычи угля;

исполнение мероприятий по устранению причин случаев смертельно-го и тяжелого травматизма организациями, допустившими такие случаи;

организацию и координацию совместных работ угледобывающих и углеперерабатывающих организаций с подрядчиками;

реализацию договоров оказания услуг подрядными организациями, приказов об обеспечении безопасных условий труда при совместной работе, актов готовности подрядных организаций к выполнению работ на ОПО и соответствие этих документов требованиям ПБ;

привлечение подрядными организациями работников по субподряду;

исполнение подрядчиками нарядной системы организации заказчика;

обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

полноту принятых проектных решений по размещению пунктов переключения в самоспасатели;

проведение тренировок по включению в самоспасатели;

наличие автоматического контроля расхода воздуха, поступающего к забою тупиковых выработок;

отсутствие контроля за аэрологической безопасностью;

соответствие ведения горных работ проектным решениям, согласованным и утвержденным в установленном порядке;

соответствие квалификации руководителей и специалистов занимаемым ими должностям;

знание работниками предприятий угольной промышленности порядка действий в случае аварии, а для персонала, занятого на подземных работах — правил пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) изолирующего типа, применяемыми на угольных шахтах;



наличие в горных выработках пунктов переключения в самоспасатели для самоспасения шахтеров;

привлечение юридических и должностных лиц к административной ответственности за невыполнение выданных предписаний;

своевременное проведение проверок устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Анализ контрольной (надзорной) деятельности на предприятиях угольной промышленности показывает, что основной проблемой является низкая технологическая и производственная дисциплина, нарушение технологии по безопасному производству работ и недостаточный контроль со стороны служб ПК и инженерно-технических работников угольных предприятий.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПОДНАДЗОРНЫХ ОБЪЕКТАХ

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области ПБ на 2024 г. Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ПБ;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное, по вопросам, касающимся разъяснений положений норма-

тивно- правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований ПБ посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»,¹

при этом размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативно-правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Проведены семинары, вебинары и конференции. Особенно значимые совещания были проведены в феврале и октябре 2024 г. в г. Кемерово с угледобывающими организациями по вопросам обеспечения ПБ на объектах угольной промышленности.

Анализ актов расследования несчастных случаев показал, что основными нарушениями, приведшими к несчастным случаям, стали:

низкий уровень ПК;

неудовлетворительная организация производства работ;

¹ Часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.



несоблюдение требований ПБ;
человеческий фактор.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 г. аналогичны 2023 г.

В 2024 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в отношении объектов II класса опасности (угольные разрезы и фабрики). Угольные шахты проверялись в режиме постоянного государственного надзора.

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 гг. на поднадзорных ОПО, приведены в табл. 6.

Таблица 6

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 гг. на поднадзорных опасных производственных объектах

№ п/п	Показатели контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на поднадзорных ОПО, в том числе:	6400	6421	+0,3
1.1	плановых проверок	135	116	–14
1.2	внеплановых проверок	47	29	–38
1.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	6 218	6 276	+1
2	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения требований промышленной безопасности	3 837	3 714	–3
2.1	плановых проверок	129	114	–12
2.2	внеплановых проверок	39	25	–36
2.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	3 669	3 575	–3
3	Выявлено правонарушений, в том числе:	29 506	28 496	–3,0
3.1	при плановых проверках	4 321	3 726	–14
3.2	при внеплановых проверках	1 411	651	–54
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	23 647	24 056	+2
4	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе:	5 551	5 683	+2

№ п/п	Показатели контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
4.1	дисквалификаций	1	1	+/-0
4.2	административных приостановлений деятельности	594	624	+5
4.3	предупреждений	548	495	-10
4.4	административных штрафов	4 411	4 563	+4
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	222 250	207 542	-7

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 г. сохранилось на уровне 2023 г. и составило 6421. Количество выявленных нарушений в сравнении с 2023 г. уменьшилось на 3 %, а количество административных наказаний увеличилось на 2 %.

В 2024 г. количество плановых проверок уменьшилось на 12 %, при этом количество выявленных нарушений уменьшилось на 14 %. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий сократилось на 36 %, при этом количество выявленных нарушений снизилось на 54 %.

Количество наложенных административных наказаний увеличилось на 2 %. Количество дисквалификаций соответствует значению 2023 г.

Следует отметить, что при снижении количества нарушений требований ПБ, выявленных в 2024 г., в сравнении с 2023 г. выросло количество административных приостановок деятельности на 5 %.

Основные показатели лицензионной деятельности

В 2024 г. рассмотрено 7 лицензионных материала, 4 из которых на переоформление лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы ПБ, а 3 — по предоставлению лицензии по проведению экспертизы ПБ (из них — 1 в Луганской Народной Республике (ЛНР).

Оценка соблюдения требований технических регламентов

В целях оценки соблюдения требований технических регламентов при осуществлении федерального государственного надзора в области ПБ инспекторами Ростехнадзора проверяется наличие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих безопасность применения технических устройств в условиях ОПО угольной промышленности, а именно:

сертификатов соответствия требованиям технических регламентов, под действие которых они попадают,

декларации ПБ, если это прописано в техническом регламенте, или заключения экспертизы ПБ, если техническое устройство не подпадает под действие технического регламента.



Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий

На поднадзорных предприятиях угольной промышленности разработаны планы ликвидации последствий аварий, утвержденные и согласованные в установленном порядке. В них предусмотрены все возможные аварийные ситуации и указаны планируемые мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий.

По результатам анализа соблюдения законодательно установленных процедур регулирования ПБ в угольной отрасли сформирован перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с высокой и средней степенью риска причинения вреда.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий

В соответствии с введенными с 1 января 2021 г. требованиями Федеральных норм и правил в области ПБ: «Правила безопасности в угольных шахтах», «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», в организациях по добыче угля подземным и открытым способом, а также осуществляющих его переработку, обогащение и брикетирование должны применяться многофункциональные системы безопасности (далее — МФСБ), обеспечивающие мониторинг и предупреждение условий возникновения опасности геодинамического, аэрологического и техногенного характера, а также оперативный контроль соответствия технологических процессов заданным параметрам, применение систем противоаварийной защиты людей, оборудования и сооружений.

Эксплуатирующая организация должна осуществлять не только диспетчерский мониторинг (контроль) параметров безопасности, анализ данных, полученных от МФСБ ОПО, но и обеспечить передачу подлежащей дальнейшему учету информации от МФСБ о срабатывании систем противоаварийной защиты и о количестве выявленных критических изменений параметров работы ОПО по предусмотренным каналам связи в территориальное управление Ростехнадзора.

Результатом внедрения таких решений станет исключение присутствия человека при выполнении технологических процессов, связанных с риском для жизни и здоровья. Анализ эксплуатации угледобывающими организациями МФСБ показывает, что для обеспечения снижения веро-

ятности возникновения аварийных ситуаций, оперативного влияния на состояние уровня ПБ необходимо осуществлять контроль параметров не только операторами, но и специалистами по направлениям в управляющих компаниях. Контроль параметров безопасности специалистами самой компании позволяет осуществлять ПК в системе управления ПБ за принятием решений специалистами и руководителями шахт эксплуатирующих организаций и управляющих компаний, проводить мониторинг параметров безопасности для принятия управленческих решений.

Деятельность по внедрению дистанционных методов контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению систем дистанционного контроля промышленной безопасности»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности» с 1 февраля 2021 г. началось проведение эксперимента, направленного на апробацию риск-ориентированного подхода и формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области ПБ.

Система дистанционного контроля ПБ (далее — СДК ПБ) предназначена для своевременного представления ответственным лицам полной и достоверной информации для раннего распознавания и оценки развития предаварийных ситуаций, обеспечения возможностей принятия в режиме реального времени мер по предотвращению аварий, системному прогнозированию рисков, выявлению узких мест, обоснованию допустимых рисков, а также оперативных упреждающих мер в целях обеспечения ПБ на ОПО.

Внедрение на угольных шахтах СДК ПБ позволит применить инновационную модель контроля параметров безопасности, обеспечивающую в режиме реального времени выявление, идентификацию и ранжирование техногенных событий ПБ, аналитическую обработку, расчет индикаторов состояния ПБ, распознавание угроз на ранней стадии, представление результатов аналитической обработки в виде, удобном для использования и принятия решений на каждом из уровней управления ПБ. Все вышеперечисленное призвано обеспечить более полное внедрение динамической компоненты риск-ориентированного подхода, когда определение степени регулирующего воздействия (в том числе периодичность проведения плановых проверок и основания для проведения внеплановых проверок) будет осуществляться не только статическими показателями (классом опасности объекта), но и динамическими, в том числе объективными данными дистанционного мониторинга. Это позволит выбирать объекты для



контроля более точно, объективно оценивать уровень безопасности и всесторонне подойти к вопросу предотвращения аварии на объекте, а также избежать формального включения эксплуатирующей организации в план контрольно-надзорной деятельности в зависимости от даты завершения последней плановой проверки.

Для участия в эксперименте по внедрению СДК ПБ организациями, эксплуатирующими ОПО, были поданы в Ростехнадзор заявки с приложением проекта соглашения. Участие в эксперименте осуществляется на добровольной основе. Так, на участие в эксперименте по внедрению системы дистанционного контроля ПБ были поданы заявки от таких угледобывающих организаций, как АО ХК «СДС-уголь» и АО «Сибирский антрацит». Специалистами управления осуществляется методическое сопровождение и консультирование угледобывающих организаций по всем возникающим в процессе эксперимента вопросам.

Согласно постановлению Правительства РФ от 09.12.2023 № 2099 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415», срок проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности продлен до 31 декабря 2025 г.

Обобщенные сведения о деятельности поднадзорных организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы модернизации, технического перевооружения и реконструкции производств

Современные угольные шахты отличаются от шахт прошлого целым рядом параметров, основными из которых являются:

- большая разветвленность и протяженность горных выработок;
- увеличение глубин отработки полезных ископаемых;
- увеличение метанообильности разрабатываемых угольных пластов.

Увеличение нагрузок на очистной фронт вследствие применения высокопроизводительной добычной техники требует увеличения количества воздуха, подаваемого в шахту и непосредственно в забой, что влечет за собой необходимость развития вентиляционных сетей шахт, строительства новых и реконструкции старых воздухоподающих стволов, вентиляторных установок.

Нормативное регулирование Ростехнадзором процессов дегазации угольных пластов и контроль за их выполнением способствовали значительному увеличению доли метана, капируемого дегазационными установками. Эксплуатирующие организации применяют все известные способы заблаговременной пластовой дегазации, дегазации спутников и выработанного пространства.

На предприятиях угольной отрасли замена морально устаревшего технологического оборудования и технических устройств проводится на

постоянной основе, идет техническое перевооружение и реконструкция предприятий, развивается сеть монорельсовых дизелевозных дорог, внедряются многофункциональные системы безопасности, проходческие забои оснащаются современной техникой, позволяющей совмещать резание, погрузку и крепление выработки в одном рабочем цикле, внедряются системы мониторинга подземных машин, обеспечивающие сбор, архивацию, передачу и визуализацию данных о работе механизмов, в эксплуатацию вводится горно-шахтное оборудование нового поколения.

Объектами контроля и управления, оценки и прогноза являются рудничная атмосфера, аэрологические параметры, а также состояние массива угля и горных пород, горные выработки, связь, технологическое оборудование, персонал угольной шахты, системы и средства обеспечения ПБ.

В угольной отрасли доля основных производственных фондов, эксплуатируемых по истечении срока использования, составляет:

- подъемные установки — 82 %;
- вентиляторные установки — 65 %;
- шахтные электровозы — 80 %;
- очистные механизированные комплексы — 12 %;
- экскаваторы — 9 %;
- бульдозеры — 11 %;
- самосвалы (землевозы) — 7 %.

Следует отметить, что основное горно-транспортное и горно-добывающее оборудование, как правило, заменяется новым до истечения назначенного срока службы, а крупногабаритное стационарно установленное оборудование, такое, как вентиляторные установки главного проветривания и подъемные установки, состоящие из подъемных машин, копров (надшахтных зданий), стволового оборудования, служит от начала работы предприятия до его закрытия. Собственники угольных компаний и самостоятельных шахт предпочитают поддерживать в исправном состоянии отработавшее свой срок стационарное оборудование, модернизируя его системы управления, контроля параметров, электропривода.

Анализ поступающей в Ростехнадзор информации наглядно показывает наметившуюся тенденцию замены устаревшего и изношенного импортного горно-шахтного оборудования, российскими аналогами. Российские машиностроительные предприятия имеют потенциал выпускать практически всю номенклатуру оборудования, применяемого в угольной промышленности.

Угольная промышленность Донецкой и Луганской народных республик

В государственном реестре ОПО зарегистрировано 104 объекта угольной промышленности:

в Донецкой Народной Республике (ДНР) — 43 угольные шахты и 7 объектов обогащения угля;



в ЛНР — 38 угольных шахт (из них 2 подземных водоотливных комплекса) и 16 объектов обогащения угля.

Общий объем добычи угля за 2024 г. составил 4,9 млн т. В том числе в ДНР — 3,3 млн т и в ЛНР — 1,6 млн т.

Сведения о зарегистрированных объектах по классам опасности, представлены в табл. 7.

Таблица 7

Сведения о зарегистрированных объектах по классам опасности

Класс опасности	Всего	ДНР	ЛНР	Запорожская обл.	Херсонская обл.
I	79	43	36	—	—
II	25	7	18	—	—
III	—	—	—	—	—
IV	—	—	—	—	—
Всего:	104	50	54	—	—

Сведения об аварийности и травматизме на опасных производственных объектах угольной промышленности, расположенных на территориях Донецкой и Луганской народных республик

В 2024 г. на территории ДНР произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом, за аналогичный период 2023 г. — один несчастный случай со смертельным исходом. Количество смертельно травмированных в сравнении с прошлым годом больше на 3.

В 2024 г. на территории ЛНР несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, за аналогичный период 2023 г. произошло 7 несчастных случаев со смертельным исходом. Количество смертельно травмированных в сравнении с прошлым годом меньше на 7.

В 2024 г. на территориях Донецкой и Луганской народных республик аварий не зарегистрировано. За 2023 г. на указанных территориях аварий также допущено не было.

Показатели смертельного травматизма на ОПО угольной промышленности Донецкой и Луганской народных республик за 2023–2024 гг. приведены на рис. 3.

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в Донецкой и Луганской народных республиках за 2023–2024 гг. приведено на рис. 4.

Показатели контрольной (надзорной) деятельности на угольных шахтах ДНР и ЛНР в 2024 г. представлены в табл. 8.

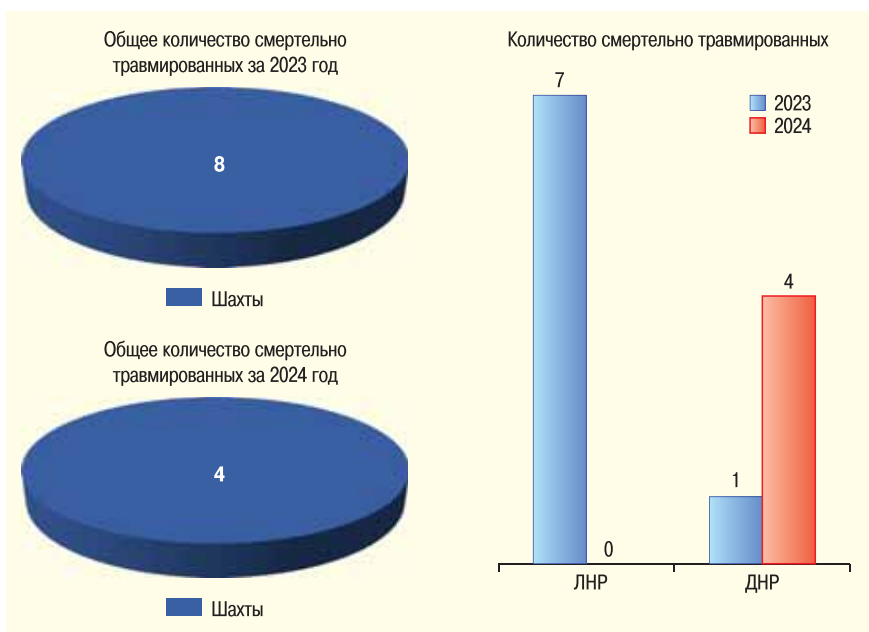


Рис. 3. Показатели смертельного травматизма на ОПО угольной промышленности ДНР и ЛНР за 2023–2024 гг.

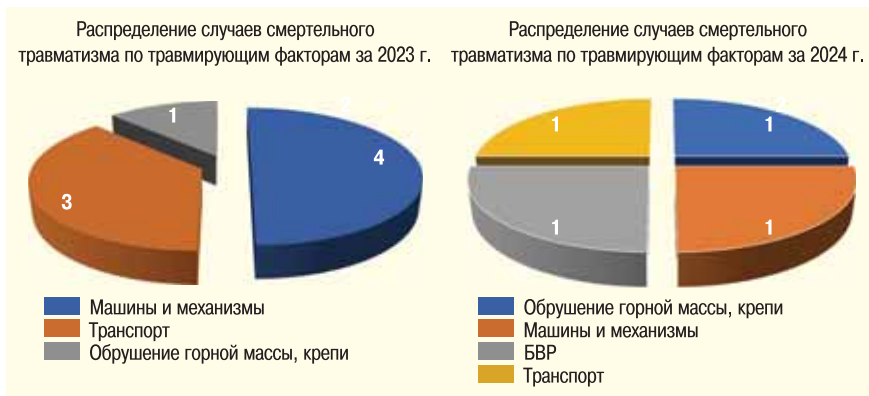


Рис. 4. Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в ЛНР и ДНР за 2023–2024 гг.



Таблица 8

Показатели контрольной (надзорной) деятельности на угольных шахтах ДНР и ЛНР в 2024 г.

№ п/п	Показатели контрольной (надзорной) деятельности в режиме постоянного государственного контроля (надзора)	ДНР
1	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на ОПО угольной промышленности в режиме постоянного государственного контроля (надзора)	1 923
2	Выявлено нарушений при постоянном государственном контроле (надзоре), в том числе	12 381
2.1	Проектная, технологическая и эксплуатационная документация	2 421 (20%)
2.2	Технические устройства	2 058 (17%)
	Производственный контроль и ОТ	1 363 (11 %)
2.3	Электроустановки	1 339 (11%)
2.4	Паспорт крепления	1 284 (10%)
2.5	Противопожарная защита	864 (7%)
2.6	Конвейерный транспорт	573 (5%)
2.7	Противоаварийная защита	571 (5%)
2.8	Вспомогательный транспорт	523 (4%)
2.9	Неисправность АГК	170 (2%)
2.10	Неисправность АГЗ	25 (0,3%)
2.11	Превышение концентрации метана	0

№ п/п	Показатели контрольной (надзорной) деятельности в режиме постоянного государственного контроля (надзора)	ЛНР
1	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на ОПО угольной промышленности в режиме постоянного государственного контроля (надзора)	1 205
2	Выявлено нарушений при постоянном государственном контроле (надзоре), в том числе	13 816
2.	Технические устройства	1 723 (13%)
2.2	Конвейерный транспорт	1 606 (12%)
	Производственный контроль и ОТ	1 596 (12%)
2.3	Вспомогательный транспорт	1 479 (11%)
2.4	Проектная, технологическая и эксплуатационная документация	1 474 (11%)
2.5	Электроустановки	1 421 (10%)
2.6	Паспорт крепления	1 381 (10%)
2.7	Противоаварийная защита	885 (6%)
2.8	Противопожарная защита	800 (6%)
2.9	Неисправность АГК	34 (0,3%)
2.10	Неисправность АГЗ	13 (0,1%)
2.11	Превышение концентрации метана	0

Наиболее часто встречающиеся нарушения при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в ДНР приведены на рис. 5.

Наиболее часто встречающиеся нарушения при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в ЛНР приведены на рис. 6.

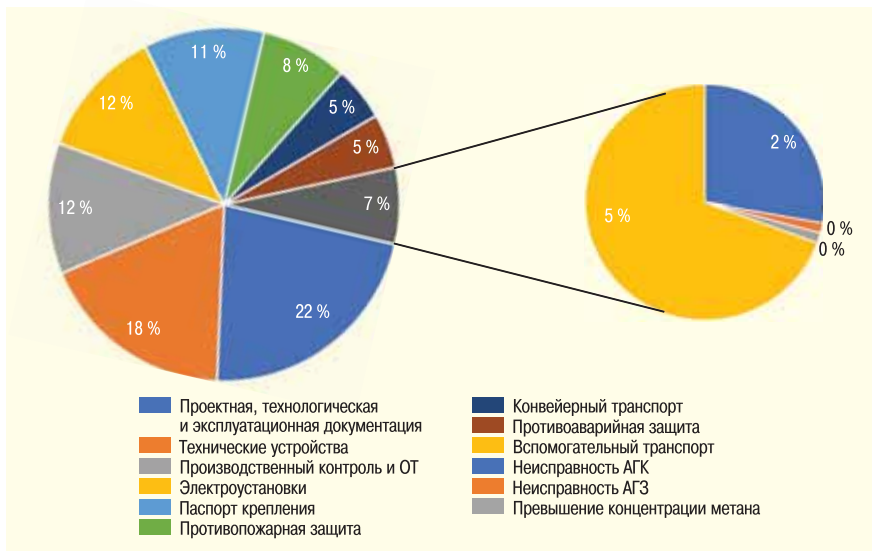


Рис. 5. Наиболее часто встречающиеся нарушения при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в ДНР

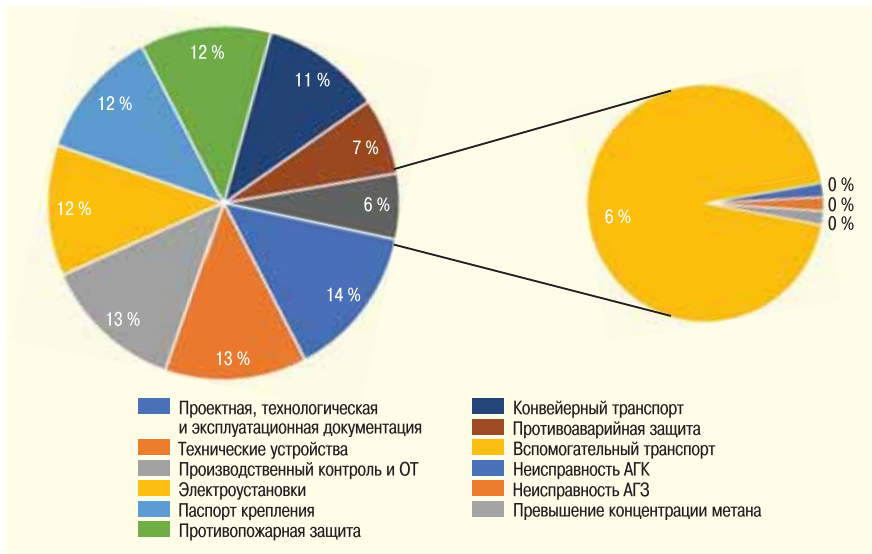


Рис. 6. Наиболее часто встречающиеся нарушения при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в ЛНР



Надзорная деятельность в Донецкой и Луганской народных республиках

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 № 227 «Об особенностях осуществления на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской обл. отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)» до 01.01.2028 при осуществлении федерального государственного надзора в области ПБ на территориях ДНР и ЛНР будут проводиться профилактические визиты в соответствии с требованиями федерального законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах, расположенных в Луганской и Донецкой народных республиках

Специалистами центрального аппарата Ростехнадзора с инспекторами Донецкого и Луганского территориальных управлений Ростехнадзора проведены профилактические визиты в отношении 18 ОПО угольной промышленности ДНР и 27 — ЛНР. Профилактические визиты сопровождались спуском в шахту к местам ведения горных работ, профилактическими беседами с руководителями, специалистами, представителями коллективов шахт. Им были доведены основные требования федеральных норм и правил, особенности законодательства Российской Федерации в сферах ПБ, технического регулирования, недропользования, строительства и проектирования объектов капитального строительства.

Сведения о профилактической деятельности на территориях Луганской и Донецкой народных республиках в 2024 г. представлены в табл. 9.

Таблица 9

Сведения о профилактической деятельности на территориях Луганской и Донецкой народных республик в 2024 г.

	Всего	ДНР	ЛНР	Запорожская обл.	Херсонская обл.
Предостережения	64	44	20	—	—
Профилактический визит	45	18	27	—	—

В 2025 г. продолжается проведение профилактических визитов на угледобывающих предприятиях и объектах обогащения угля ДНР и ЛНР.

Меры, необходимые для безопасной эксплуатации ОПО угольной промышленности Луганской и Донецкой народных республик

Соблюдение графика проведения контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора на угольных шахтах (ОПО I класса опасности) с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора).

Регистрация ОПО в государственном реестре ОПО.

Прекращение деятельности шахт по результатам оценки Государственного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов ГУРШ.

Проведение цикла семинаров, совещаний с сотрудниками Донецкого и Луганского территориальных управлений об особенностях постоянного государственного надзора на шахтах и ознакомление с методическим руководством по осуществлению постоянного государственного надзора на угольных шахтах.

Безусловное прекращение работы по добыче угля артелями, действующими на основании патентов, выданных Министерством налогов и сборов ДНР.

Запрет добычи угля без лицензии на недра, горноотводного акта, акта ввода в эксплуатацию, технического проекта на разработку месторождения в пределах лицензионных границ и согласованного плана развития горных работ (ПРГР).

ПОДПИСКА на 2025 г.



Учредители

Федеральная служба
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)



Закрытое акционерное
общество «Научно-
технический центр
исследований проблем
промышленной
безопасности»
(ЗАО НТЦ ПБ)

Журнал «Безопасность труда в промышленности»

Ежемесячный научно-производственный журнал.

Издается с 1932 г. Публикуются материалы по экологической, энергетической, промышленной безопасности и безопасности в строительстве; методические и правовые документы; приказы и распоряжения в сфере деятельности Ростехнадзора; интервью, репортажи и консультации по актуальным научным и производственным проблемам.

Журнал входит в перечень ведущих рецензируемых журналов ВАК Минобрнауки России, рекомендуемых для публикации научных результатов кандидатских и докторских диссертаций.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ) и в международные базы данных: Scopus, Chemical Abstracts Service (CAS), EBSCO Publishing. Всем опубликованным научным статьям присваивается индекс DOI.



Реклама

В ЗАО НТЦ ПБ (самовывоз)	На 1 мес	На год
Цена, руб.	2255	24 420
Доставка заказной бандеролью Почтой России	На 1 мес	На год
Цена с почтовыми расходами, руб.	2937	31 680

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСКА (только годовая)



Оформление электронной подписки на журнал «Безопасность труда в промышленности» на 2025 год — **18 000 руб.**

Приобрести электронные издания
и получить консультацию можно
в отделе распространения, отправив
заявку по электронной почте

Вниманию
рекламодателей!

Отдел рекламы



+7 (495) 620-47-54.
E-mail: ignatova@safety.ru

E-mail: ornd@safety.ru.
Тел./факс:
+7 (495) 620-47-53

105082, Москва,
Переведеновский пер.,
д. 13, стр. 14, а/я 38

