

Аттестация экспертов и качество экспертизы промышленной безопасности



Д.А. Яковлев,
зам. нач. Правового
управления

Ростехнадзор



Е.В. Кловач,
проф., д-р техн. наук,
ген. директор

ЗАО НТЦ ПБ



И.А. Кручинина,
д-р техн. наук,
директор

АНО «Агентство
исследований
промышленных рисков»



А.С. Печёркин,
проф., д-р техн.
наук, ген. директор

НП «Группа компаний «Промышленная
безопасность»



В.И. Сидоров,
проф., д-р техн. наук,
президент

Обсуждаются особенности, перспективы и тенденции аттестации экспертов в области промышленной безопасности.

Specifics, prospects and tendencies of certification of experts in the field of industrial safety are discussed.

Ключевые слова: аттестация, промышленная безопасность, опасный производственный объект, экспертиза промышленной безопасности.

31 декабря 2014 г. в Российской Федерации действует новация в законодательстве о промышленной безопасности: согласно новой редакции статьи 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Закон № 116-ФЗ) аттестация экспертов в области промышленной безопасности должна проводиться в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. В настоящий момент завершается разработка подзаконных актов в целях реализации данной нормы, перспективы применения которых уже сегодня вызывают множество вопросов у специалистов.

Поскольку такой подход введен впервые с момента выхода Закона № 116-ФЗ, попробуем пояснить, в чем причина усиления роли государства в области экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ). Тем более что до этого наблюдалось последовательное упрощение механизмов государственного регулирования (снятие административных барьеров) ЭПБ — вполне рыночной процедуры, проводимой по договору независимыми экспертными организациями за деньги заказчика. Так, было уменьшено число объектов и конкретизированы случаи проведения

экспертизы, снижены лицензионные требования к соискателям лицензии, отменено утверждение заключений экспертизы промышленной безопасности в Ростехнадзоре.

В 1997 г. впервые законодательно введена ЭПБ как инструмент обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов. До этого экспертизу (точнее диагностику и продление ресурса оборудования) активно проводили на поднадзорных Госгортехнадзору России объектах [1, 2] так называемые независимые специализированные организации. Что касается проектной документации, то она рассматривалась до выхода Закона № 116-ФЗ на государственном уровне проектно-конструкторскими инспекциями — структурными единицами Госгортехнадзора России.

В течение 18 лет существования Закона № 116-ФЗ в него неоднократно вносили изменения, в том числе в части ЭПБ. Их можно разбить на две группы. Первая включает изменения, связанные с корректировкой (федеральными законами от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 243-ФЗ, от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ) объектов экспертизы, к которым теперь относят:

документацию на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Закона № 116-ФЗ;

здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

декларацию промышленной безопасности, разрабатываемую в составе документации на техническое перевооружение (в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемую декларацию промышленной безопасности;

обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Вторая группа существенных изменений, касающихся ЭПБ, введена Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 186-ФЗ:

определены на законодательном уровне понятия «экспертиза промышленной безопасности» и «эксперт в области промышленной безопасности». Так, эксперт — это физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности;

установлено, что порядок проведения ЭПБ, требования к оформлению заключения ЭПБ и к экспертам определяются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

определены исчерпывающие условия проведения ЭПБ технических устройств;

заменено утверждение заключения экспертизы промышленной безопасности органами Ростехнадзора на регистрацию заключения ЭПБ в Ростехнадзоре;

запрещено экспертной организации проведение ЭПБ, а эксперту участие в проведении ЭПБ, в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании данной экспертной организации или лицам, входящим с ней в одну группу лиц;

введено и полностью раскрыто понятие «заведомо ложное заключение ЭПБ»: «...заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной

безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности». Параллельными изменениями в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность эксперта за дачу заведомо ложного заключения ЭПБ;

установлены обязанности экспертной организации, руководителя экспертной организации и эксперта.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (далее — ФНП ПЭ), появившиеся вслед за внесенными Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 186-ФЗ изменениями, вступили в силу 1 января 2014 г.

Несмотря на наличие тенденции постоянного сокращения лицензируемых видов деятельности, неизменными остались требования о необходимости получения лицензии на осуществление деятельности по проведению ЭПБ. При этом за все годы существования института лицензирования ЭПБ происходило постоянное снижение лицензионных требований к соискателю лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности. Если первоначально соискатель был обязан представить документы, подтверждающие наличие у него соответствующих материально-технической базы, специалистов (экспертов), лаборатории неразрушающего контроля, нормативно-методической базы, то в настоящее время, в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 (далее — Постановление № 682), достаточно подтвердить лишь наличие одного аттестованного эксперта.

Более того, многие вопросы в области организации аттестации экспертов и подтверждения их квалификации принятыми нормативными актами не урегулированы.

Помимо Закона № 116-ФЗ и ФНП ПЭ требования к экспертам установлены в Постановлении № 682, в котором одно из лицензионных условий — «...наличие в штате соискателя лицензии как минимум одного эксперта, имеющего высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам)».

В указанных актах требования к экспертам не унифицированы, не совсем однозначны и явно недостаточны. Понятно, что в ближайшее время эти требования должны быть конкретизированы в новой редакции ФНП ПЭ (далее — Проект ПЭ) и в постановлении Правительства Российской Федерации, которое заменит Постановление № 682, а также в готовящемся в настоящее время Порядке аттестации экспертов, утверждаемом Правительством Российской Федерации (далее — Проект АЭ). Требования, установленные к экспертам в различных законодательных и нормативных правовых актах, представлены в табл. 1.

Нерешенными (точнее не раскрытыми в нормативах) остаются некоторые вопросы.

Требования к образованию эксперта — вопрос актуальный, поскольку объекты экспертизы очень разнообразны и отрасли, к которым можно отнести те или иные объекты экспертизы, охватывают почти весь спектр предприятий реального сектора национальной экономики.

Закон № 116-ФЗ напрямую требований к образованию эксперта не предъявляет, а требования ФНП ПЭ, Проекта АЭ и Постановления № 682 несколько разнятся. Последний документ требует наличия у эксперта не просто высшего образования, а высшего профессионального (технического) по специальности. Проектом ПЭ предусмотрено наличие высшего технического или естественно-научного образования, что вполне

Документ	Образование	Документы, подтверждающие образование	Стаж работы	Документы, подтверждающие стаж	Аттестация по промышленной безопасности
Закон № 116-ФЗ	—	—	—	—	Специальные познания в области промышленной безопасности
Постановление № 682	Высшее профессиональное (техническое) по специальности	Документ государственного образца о высшем образовании	Не менее 5 лет по специальности	Приказ о приеме на работу с выпиской из трудовой книжки	Знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам) или в соответствующей области аттестации
ФНП ПЭ	Высшее	—	Не менее 5 лет в области аттестации	—	Аттестация в области промышленной безопасности по области аттестации, соответствующей объекту экспертизы; знание законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации
Проект ПЭ	Высшее техническое или естественно-научное	—	Эксперт 1-й категории — не менее 10 лет по специальности, соответствующей заявляемой области аттестации; эксперт 2-й категории — не менее 7 лет по специальности, соответствующей заявляемой области аттестации; эксперт 3-й категории — не менее 5 лет по специальности, соответствующей заявляемой области аттестации	—	Знание законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации
Проект АЭ	Высшее	Копия документа установленного образца	—	Копии трудовой книжки и других документов, подтверждающих стаж в области промышленной безопасности	—

логично ввиду определения, данного в Законе № 116-ФЗ: «...эксперт в области промышленной безопасности — физическое лицо... которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности...»

Требования к стажу эксперта в Законе № 116-ФЗ и Проекте АЭ напрямую не предъявляются. В ФНП ПЭ и Постановлении № 682 требования похожи — стаж не менее 5 лет. Но не одинаковы: в первом случае — «по специальности», а во втором — «в области аттестации». Строго говоря, стаж в области аттестации — это участие в проведении экспертизы в конкретной области аттестации (которых около 150!), например в проведении экспертизы промышленной безопасности участка магистрального нефтепрово-

да или в проведении экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности склада хлора, или в проведении экспертизы промышленной безопасности эскалатора метро. Понятно, что вряд ли найдется уникальный специалист имеющий во всех трех областях стаж более 5 лет. Проект ПЭ объединяет понятия «по специальности» и «в области аттестации» и повышает требования к стажу работы по специальности, соответствующей заявляемой области аттестации.

Требования к квалификации эксперта в Законе № 116-ФЗ напрямую не предъявлены. В определении указано, что это лицо, обладающее специальными познаниями в области промышленной безопасности. Где и как получены и подтверждены такие по-

Таблица 1

Документы, подтверждающие аттестацию по промышленной безопасности	Специальные знания (знание технических документов, средств измерений, испытательного оборудования, методов технического диагностирования)	Квалификация эксперта	Документ, подтверждающий квалификацию
—	—	Специальные познания в области промышленной безопасности	—
Удостоверение об аттестации эксперта по промышленной безопасности	—	—	Квалификационное удостоверение эксперта
—	Знание технических документов по вопросам экспертизы, промышленной безопасности опасных производственных объектов, связанных с объектами экспертизы, используемых средств измерений; испытательного оборудования; методов технического диагностирования технических устройств и обследований зданий и сооружений	—	—
—	Знание технических документов по вопросам экспертизы, промышленной безопасности опасных производственных объектов, связанных с объектами экспертизы, используемых средств измерений; испытательного оборудования; методов технического диагностирования технических устройств и обследований зданий и сооружений	—	Квалификационное удостоверение эксперта
—	—	Знания и навыки в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности	Квалификационное удостоверение эксперта в области промышленной безопасности

знания, должно быть раскрыто в подзаконных актах (ФНП ПЭ, Проект АЭ). Постановление № 682 касается квалификации эксперта единственный раз, когда требует от соискателя лицензии направлять или представлять в лицензирующий орган документы (копии документов), подтверждающие аттестацию эксперта в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам), а именно: удостоверение об аттестации эксперта в области промышленной безопасности и квалификационное удостоверение эксперта. Несмотря на то, что в Постановлении № 682 предусмотрено представление квалификационного удостоверения эксперта при получении лицензии на деятельность в области ЭПБ, до сих пор остается неясным, кто и при каких условиях выдает такое удостоверение. Основной нормативный правовой документ, касающийся аттестации, — Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Положение), утвержденное приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37, зарегистрированным Минюстом России 22 марта 2007 г., регистрационный № 9133, в том числе регламентирует аттестацию специалистов организаций, осуществляющих экспертизу. В п. 20 Положения указано, что в территориальных аттестационных

комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проходят аттестацию руководители и специалисты экспертных организаций, выполняющих работы для поднадзорных Ростехнадзору предприятий. Причем, согласно Положению, результаты проверки знаний при аттестации оформляются только протоколом. Упомянутые в Постановлении № 682 удостоверение об аттестации эксперта в области промышленной безопасности и квалификационное удостоверение эксперта Ростехнадзором в настоящее время не выдаются.

В Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих (далее — КС), утвержденном постановлением Минтруда России от 21 августа 1998 г. № 37 (редакция от 12 февраля 2014 г.), не являющемся нормативным правовым актом, определены некоторые квалификационные требования, имеющие отношение к лицам, участвующим в проведении экспертизы промышленной безопасности: к специалисту и эксперту по промышленной безопасности подъемных сооружений, к специалисту и эксперту по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности, а также к эксперту (какому-то абстрактному). Квалификационные требования предъявляются в основном к образованию и стажу работы (табл. 2).

Другой объем квалификационных требований к экспертам в области промышленной безопасности сформулирован в документах добровольной системы

Таблица 2

Должность	Категория	Квалификационные требования
Специалист по промышленной безопасности подъемных сооружений (приказ Минздрава России от 7 ноября 2006 г. № 749)	I	Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности специалиста по промышленной безопасности подъемных сооружений II категории не менее 2 лет
	II	Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности специалиста по промышленной безопасности подъемных сооружений не менее 1 года
	Без категории	Высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет
Эксперт по промышленной безопасности подъемных сооружений (приказ Минздрава России от 7 ноября 2006 г. № 749)	I	Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности эксперта по промышленной безопасности подъемных сооружений II категории не менее 5 лет
	II	Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности эксперта по промышленной безопасности подъемных сооружений не менее 3 лет
	Без категории	Высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности специалиста по промышленной безопасности подъемных сооружений I категории не менее 1 года и аттестация в качестве эксперта по промышленной безопасности
Эксперт (приказ Минздрава России от 29 апреля 2008 г. № 20)	I	Высшее профессиональное образование и стаж работы в подразделениях, осуществляющих или обеспечивающих основные виды деятельности организации, не менее 10 лет, в том числе в должности эксперта II категории не менее 5 лет
	II	Высшее профессиональное образование и стаж работы в подразделениях, осуществляющих или обеспечивающих основные виды деятельности организации, не менее 5 лет, в том числе в должности эксперта не менее 3 лет
	Без категории	Высшее профессиональное образование и стаж работы в подразделениях, осуществляющих или обеспечивающих основные виды деятельности организации, не менее 1 года

Должность	Категория	Квалификационные требования
Специалист по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности (приказ Минздрава от 14 марта 2011 г. № 194)	I	Высшее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в должностях специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности II категории не менее 3 лет
	II	Высшее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в должностях специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности не менее 1 года или среднее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в должности специалиста по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности не менее 3 лет
	Без категории	Высшее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в организациях, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт лифтов, не менее 1 года или среднее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в организациях, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт лифтов, не менее 3 лет
Эксперт по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности (приказ Минздрава от 14 марта 2011 г. № 194)	Без категории	Высшее профессиональное образование (техническое) и стаж работы в должностях специалистов по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности не менее 5 лет

аккредитации, которая позднее была названа Единой системой оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее — ЕС ОС) [3–8]. В рамках этой системы начиная с 2000 г. и по настоящее время проводится аттестация экспертов, выдаются квалификационные удостоверения. Ростехнадзор, ранее создавший на базе своего подведомственного предприятия эту систему, был вынужден при утрате контроля за подведомственным предприятием (после его акционирования и продажи в частные руки) и во исполнение представления Генеральной прокуратуры Российской Федерации дистанцироваться от ЕС ОС (из наблюдательного совета и всех комиссий системы были отозваны представители Ростехнадзора). В то же время Ростехнадзор продолжает пока принимать эти квалификационные удостоверения экспертов, поскольку альтернативы в части оценки квалификационных требований экспертов нет. Квалификационные удостоверения, выданные на основании добровольных документов ЕС ОС, принимаются при регистрации заключений ЭПБ и проведении лицензионного контроля органами Ростехнадзора, а также в составе документов, представляемых на лицензирование деятельности в области ЭПБ. Хотя, конечно, сочетание пусть недостаточных, но обязательных требований в области лицензирования и надзора и добровольных требований документов ЕС ОС очень специфично. Очевидна необходимость ликвидировать такую «специфику», придать ясность, публичность и прозрачность процедуре аттестации экспертов.

Надо особо отметить, что вопросы отсутствия квалификационных требований к экспертам и узаконенной системы их аттестации непосредственно влияют на качество выполняемых экспертиз. Низкие требования к экспертным организациям способствовали появлению на рынке экспертизы большого количества лиц, готовящих заключения

экспертизы промышленной безопасности без проведения необходимой диагностики и привлечения специалистов соответствующей квалификации. По оценке Комиссии Общественного совета при Ростехнадзоре по вопросам проведения экспертизы промышленной безопасности, доля таких организаций на рынке экспертизы составляет не менее 30 %.

Сложившуюся ситуацию необходимо срочно менять. Ростехнадзор не может стоять в стороне от процедуры аттестации экспертов. Заключения ЭПБ, подготовленные с ошибками и недоработками, могут привести и, что самое тревожное, уже приводят к серьезным авариям.

В Информационном бюллетене Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору [9] приведена информация о двух авариях, происшедших на Куйбышевском и Ачинском нефтеперерабатывающих заводах, причинами возникновения которых стали некачественные заключения экспертных организаций. В ОАО «Куйбышевский НПЗ» 16 марта 2014 г. в открытом помещении горячей насосной установки первичной переработки нефти в результате разгерметизации технологического трубопровода самовоспламенился вытекающий гудрон температурой 350 °С, что привело к пожару. В качестве одной из организационных причин аварии признано неверное определение остаточного срока эксплуатации, выполненное экспертной организацией. Ущерб от аварии составил 39 млн руб. В ОАО «Ачинский НПЗ ВНК» 15 июня 2014 г. на установке газодиффузионирования в период пусковых работ и вывода на нормальный режим после проведения капитального остановочного ремонта произошла авария, в результате которой пострадало 32 человека, из них 8 получили травмы, не совместимые с жизнью. Завод выведен из эксплуатации. Общий ущерб от аварии составил 453 млн руб. В ходе технического расследования причин аварии комиссией по расследованию установлены

нарушения, допущенные экспертными организациями при проведении ЭПБ технологического оборудования и документации на техническое перевооружение, в части анализа и учета скорости коррозионного разрушения участка трубопровода, оценки оснащенности технологических процессов средствами контроля, управления и противоаварийной защиты.

Активная работа по созданию системы нормативно-правового регулирования аттестации экспертов начата Ростехнадзором в 2014 г. сразу после заседания Общественного совета, посвященного повышению качества ЭПБ. Ростехнадзором инициированы вышеуказанные изменения в Закон № 116-ФЗ. В развитие этого положения Закона № 116-ФЗ подготовлены проекты:

постановления Правительства Российской Федерации «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

Основные положения указанных проектов нормативных правовых актов сводятся к следующему:

эксперты, не аттестованные в соответствии с новым порядком, вправе участвовать в проведении ЭПБ только до 1 января 2016 г.;

аттестацию проводит комиссия Ростехнадзора, сформированная из специалистов центрального аппарата Ростехнадзора, подведомственных и научных организаций, вузов. В состав аттестационной комиссии не могут входить эксперты в области промышленной безопасности, руководители и работники экспертных организаций;

требования для трех категорий экспертов по промышленной безопасности включают требования к

образованию, к стажу работы по специальности, к знанию законодательных и технических документов, к участию в определенной (в зависимости от категории) ЭПБ и к количеству публикаций;

руководитель экспертной организации проходит аттестацию в области промышленной безопасности;

наличие в штате соискателя лицензии как минимум трех экспертов, аттестованных в области, соответствующей заявляемым работам (услугам), для двух из которых работа в данной экспертной организации является основной.

Предложенные Ростехнадзором подходы к аттестации экспертов коррелируют с подходами, использованными другими федеральными органами исполнительной власти, в полномочия которых входит аттестация экспертов (Минстрой России, МЧС России, Минтруд России, Роспотребнадзор и др.) (табл. 3).

Информация, представленная в табл. 3, показывает, что во всех случаях аттестация проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации либо соответствующим органом власти, аттестационными комиссиями этих органов власти, которые ведут реестры экспертов или регистры выданных свидетельств.

То, что проектами документов предусматривается установить для экспертов по промышленной безопасности категории с различными полномочиями в области проведения ЭПБ, объясняется общими методическими подходами к делению квалификации экспертов (см. табл. 2), а также ориентацией разработчиков документов на то, что в законодательстве по промышленной безопасности (в технической сфере) в настоящее время установлен риск-ориентированный федеральный государственный надзор, а методы регулирования дифференцированы в зависимости от класса опасности опасных производственных объектов. Предлагаемое категорирование экспертов также связано с возможностью проведения ЭПБ на объектах определенных классов опас-

Таблица 3

Вид экспертизы	Статус документа, устанавливающего обязанности по аттестации и квалификационные требования	Статус аттестационной комиссии	Вид эксперта	Регистрация эксперта	Примечание
Санитарно-эпидемиологическая экспертиза	Постановление Правительства Российской Федерации	Комиссия Роспотребнадзора	Эксперт по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы	Реестр	—
Экспертиза проектной документации	Федеральный закон; постановление Правительства Российской Федерации	Комиссии Минстроя России	Государственные и негосударственные эксперты по проведению экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий	—«—	Вопросы для аттестации утверждаются приказом Минстроя России не реже 1 раза в год
Экспертиза по оценке условий труда	Федеральный закон; постановление Правительства Российской Федерации	Комиссия Минтруда России	Эксперт по проведению работ по специальной оценке условий труда	—«—	—

Вид экспертизы	Статус документа, устанавливающего обязанности по аттестации и квалификационные требования	Статус аттестационной комиссии	Вид эксперта	Регистрация эксперта	Примечание
Экспертиза в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору)	Постановление Правительства Российской Федерации	Комиссия органа контроля (надзора)	Эксперты, привлекаемые органами, уполномоченными на проведение мероприятий по государственному контролю (надзору)	—	—
Работы по аккредитации	Приказ Минэкономразвития России	Комиссия Федеральной службы по аккредитации	Эксперты по аккредитации; технические эксперты	Реестр	—
Судебная экспертиза Федеральной противопожарной службы (ФПС)	Приказ МЧС России	Центральная и региональные комиссии ФПС МЧС России	Эксперт по производству судебной экспертизы	Регистр выданных свидетельств	Аттестация экспертов различных экспертных специальностей
Судебная экспертиза	Приказ Минюста России	Комиссии Минюста России	Государственный эксперт по производству судебной экспертизы	То же	—
Экспертиза промышленной безопасности	Проект постановления Правительства Российской Федерации; Проект ПЭ	Комиссия Ростехнадзора	Эксперты по промышленной безопасности трех категорий	Реестр	Ростехнадзор утверждает перечень областей аттестации и перечень вопросов для аттестации

ности. Наиболее жесткие требования предъявляют к экспертам, которые смогут проводить ЭПБ на объектах I класса опасности. На прохождение аттестации могут рассчитывать кандидаты в эксперты, которые удовлетворяют требованиям к профильному образованию, к стажу работы по специальности, к соответствующей заявляемой области аттестации, к наличию опыта участия в проведении ЭПБ, к количеству публикаций или наличию ученой степени и, конечно, успешно сдали квалификационный экзамен.

Принятие и реализация новых документов по ЭПБ, в которых усилена роль регулирующего государственного органа, направлены на повышение качества проведения ЭПБ и, как следствие, снижение аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Список литературы

1. Еременко В.Е., Кловач Е.В., Печёркин А.С. Роль экспертизы химически опасных промышленных производств// Безопасность труда в промышленности. — 1992. — № 8. — С. 42–46.
2. Порядок экспертизы деклараций безопасности промышленного объекта Российской Федерации/ А.С. Печеркин, В.И. Сидоров, Б.А. Красных и др.// Безопасность труда в промышленности. — 1997. — № 6. — С. 47–56.
3. Система экспертизы промышленной безопасности/ Ю.А. Дадонов, А.С. Печеркин, В.И. Сидоров и др.//

Надежность и сертификация оборудования для нефти и газа. — 1999. — № 3. — С. 14–20.

4. Печеркин А.С., Покровская О.В., Белов М.И. Деятельность системы экспертизы промышленной безопасности// Безопасность труда в промышленности. — 2000. — № 2. — С. 4–6.

5. Козин Ю.Н., Печеркин А.С., Покровская О.В. Неразрушающий контроль — элемент экспертизы промышленной безопасности// Безопасность труда в промышленности. — 2000. — № 2. — С. 9–14.

6. Опыт и особенности функционирования системы экспертизы промышленной безопасности/ М.И. Белов, В.Е. Желтов, А.С. Печеркин и др.// Безопасность труда в промышленности. — 2001. — № 4. — С. 8–11.

7. Аттестация в Системе неразрушающего контроля Госгортехнадзора России/ Н.Н. Коновалов, В.П. Шевченко, А.С. Печеркин и др.// Контроль. Диагностика. — 2001. — № 4. — С. 52–55.

8. Желтов В.Е., Печеркин А.С., Яковлева Е.С. Деятельность по аттестации экспертов// Безопасность труда в промышленности. — 2005. — № 8. — С. 44–46.

9. Информация об авариях, происшедших на нефтехимических и нефтеперерабатывающих объектах и объектах нефтепродуктообеспечения за 8 месяцев 2014 г.// Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. — 2014. — № 5 (74). — С. 31–47.

pecherkin@safety.ru

Материал поступил в редакцию 7 мая 2015 г.