

## Допуск к самостоятельной работе рабочих опасных производственных объектов



**Е.В. Кловач**,  
д-р техн. наук, проф.,  
ген. директор

ЗАО НТЦ ПБ



**А.Ф. Гонтаренко**,  
канд. техн. наук, доцент,  
зав. отделом

АНО «Агентство исследований  
промышленных рисков»

Рассмотрены особенности процедуры допуска рабочих к самостоятельной работе на опасном производственном объекте в случае их профессионального обучения в специализированном образовательном подразделении эксплуатирующей организации.

*Special features of procedure of the workers admission to independent work at hazardous production facility in case of their vocational education in the specialized educational subdivision of the operating company are reviewed in the Article.*

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, профессиональное обучение, квалификационный экзамен, допуск к самостоятельной работе, опасный производственный объект.

Одно из основополагающих требований по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах (ОПО) — наличие в штате эксплуатирующей организации рабочих (обслуживающего персонала), отвечающих квалификационным требованиям и допущенных к ведению самостоятельной работы, осуществляемой в строгом соответствии с требованиями производственной инструкции и (или) инструкции для данной профессии [1].

Оценка соответствия рабочего квалификационным требованиям (квалификационный экзамен) — итог его профессионального обучения, т.е. освоения теоретических знаний и практических навыков, необходимых для получения рабочей профессии и разряда по этой профессии. Наличие свидетельства о присвоении рабочему профессии и разряда по этой профессии, выданного на основании решения квалификационной комиссии организации, осуществляющей образовательную деятельность, — необходимое, но не достаточное условие допуска рабочего к самостоятельной работе на ОПО. В соответствии с требованиями Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-20—2007) [2] перед допуском к самостоятельной работе рабочие должны пройти инструктаж по безопасности (вводный и на рабочем месте), стажировку на рабочем месте и проверку знаний инструкций (производственных и (или) для конкретных профессий). В результате этой проверки знаний рабочему выдают удостоверение на право самостоятельной работы.

Итак, основанием для допуска рабочего к ведению конкретных работ на ОПО является наличие двух документов: свидетельства о присвоении рабочему профессии и удостоверения на право самостоятельной работы. Выдают эти два документа две разные комиссии: квалификационная комиссия организации, проводящей профессиональное обучение, и комиссия по проверке знаний рабочих эксплуатирующей организации.

Однако на практике неоднократно реализуется совсем иная ситуация. Как одно из главных своих преимуществ некоторые организации, осуществляющие в нелегких условиях рынка профессиональное обучение рабочих, декларируют оформление не только свидетельства о профессии и разряде, но и удостоверения о допуске к самостоятельной работе. А в ряде случаев работодатель отказывает в приеме на работу рабочего, имеющего при трудоустройстве только свидетельство о профессии, и отправляет его для получения удостоверения о допуске к самостоятельной работе в то образовательное учреждение, в котором проводилось профессиональное обучение. Причем правомерность своих действий и те и другие подтверждают ссылкой на требования п. 11 РД 03-20—2007: «По окончании обучения проводится итоговый экзамен по проверке теоретических знаний и практических навыков обучающихся. По результатам экзамена на основании протокола квалификационной комиссии обучаемому присваиваются квалификация (профессия), разряд и выдается свидетельство. Лицам, прошедшим обучение и успешно сдавшим в установленном порядке экзамены по ведению конкретных работ на объекте, кроме свидетельства

выдается соответствующее удостоверение для допуска к этим работам».

Вроде бы правильно, но только для тех, кто не замечает (или не хочет замечать) в тексте этого пункта слова «...успешно сдавшим в установленном порядке...». Этот порядок устанавливается требованиями п. 26 РД 03-20—2007, а именно: проверка знаний проводится в комиссии поднадзорной организации (или ее подразделения); состав комиссии определяется приказом по поднадзорной организации; процедура проверки знаний и оформление ее результатов выполняется в порядке, установленном в поднадзорной организации; рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы. Ни слова о том, что удостоверение на право самостоятельной работы выдается организацией, проводившей профессиональное обучение.

Резонно возникает вопрос: а когда на практике может быть реализовано требование п. 11 РД 03-20—2007?

Дело в том, что профессиональное обучение может проводиться как в образовательной организации (учебные центр, комбинат, лицей, колледж и т.п.), так и в организации, осуществляющей обучение рабочих кадров для собственных нужд (специализированное подразделение эксплуатирующей организации) [3]. Во втором случае совершенно логично, что местом производственного обучения будет будущее рабочее место обучающихся. Производственное обучение не начнется без соответствующих инструктажей по безопасности (вводного и на рабочем месте) и будет проводиться на конкретном рабочем месте под руководством опытного работника. В рамках одной организации это может быть оформлено как стажировка. Безусловно, при производственном обучении на конкретном рабочем месте будущие рабочие изучают требования производственной инструкции. Получается, что по окончании производственного обучения рабочий на будущем рабочем месте уже пройдет весь набор процедур (инструктажи, стажировка, изучение производственной инструкции), необходимый для заключительного этапа — экзамена на допуск к самостоятельной работе на этом рабочем месте.

Таким образом, в случае рассматриваемого формата профессионального обучения квалификационный экзамен может перейти в экзамен по проверке знаний производственных инструкций на допуск к ведению работ на конкретном ОПО, тем более что в рамках одной организации легко реализуется ситуация, когда члены квалификационной комиссии являются также членами комиссии по проверке зна-

ний рабочих. Это, собственно говоря, на практике и происходит. Только результаты этих экзаменов оформляются двумя разными результирующими документами (протоколами) работы двух комиссий эксплуатирующей организации. И нет никаких противоречий в требованиях пп. 11 и 26 РД 03-20—2007, при условии, что такой порядок будет установлен распорядительными документами эксплуатирующей организации.

А выдача образовательными организациями по окончании профессионального обучения удостоверения о допуске к самостоятельной работе на ОПО, о котором иногда представления не имеет и сам обучающийся, еще не определившийся с местом будущего трудоустройства, — нарушение требований, с одной стороны, РД 03-20—2007, а с другой стороны, Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения [4]. Согласно требованиям п. 13 [4] лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, присваивается разряд и выдается свидетельство о профессии рабочего, а выдача какого-либо другого документа не предусмотрена.

#### Список литературы

1. *О промышленной безопасности опасных производственных объектов*: федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 июня 1997 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30, ст. 3588.
2. *РД 03-20—2007*. Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: утв. приказом Ростехнадзора от 29 янв. 2007 г. № 37// Подготовка, профессиональное обучение, аттестация и проверка знаний специалистов и работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: сб. док. — Сер. 24. — Вып. 12. — 6-е изд., испр. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2015. — 44 с.
3. *Гонтаренко А.Ф., Кловач Е.В., Садокова О.Г.* Профессиональная подготовка и переподготовка рабочих кадров для обслуживания опасных производственных объектов// *Безопасность труда в промышленности*. — 2005. — № 10. — С. 18—21.
4. *Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения*: утв. приказом Минобрнауки России от 18 апр. 2013 г. № 292// Рос. газ. — № 110. — 2013. — 24 мая.

klovach@safety.ru

Материал поступил в редакцию 11 марта 2015 г.