

Нормативное правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением



В.В. Чернышёв,
зам. начальника
управления

Ростехнадзор



Е.В. Кловач,
ген. директор

ЗАО НТЦ ПБ



А.Ф. Гонтаренко,
зав. отделом

АНО «Агентство
исследований
промышленных
рисков»

Приведена информация о цикле региональных тематических семинаров, проведенных по предложению Ростехнадзора в I полугодии 2014 г., основная цель которых — информирование работников Ростехнадзора и поднадзорных организаций об изменениях в законодательстве по промышленной безопасности и техническому регулированию.

The information is given on the cycle of regional thematic seminars conducted based on Rostekhnadzor proposal in the first half of 2014, which main goal is informing Rostekhnadzor employees and the supervised organizations about changes in the legislation in the field of industrial safety and technical regulation.

Ключевые слова: промышленная безопасность, техническое регулирование, технический регламент, федеральные нормы и правила.

Начиная с 2011 г. в Российской Федерации происходили значительные изменения в законодательстве в области промышленной безопасности и технического регулирования. В 2011 г. в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — федеральный закон № 116-ФЗ) введено понятие «федеральные нормы и правила», из сферы действия Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» исключены требования промышленной безопасности. В Федеральный закон № 116-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ) введена классификация опасных производственных объектов (ОПО) в зависимости от потенциальной опасности аварий на них и установлен риск-ориентированный надзор в области промышленной безопасности. В развитие требований Федерального закона № 116-ФЗ специалисты Ростехнадзора в 2012–2013 гг. проводили работу по пересмотру нормативной базы по промышленной безопасности и разработке федеральных норм и правил (ФНП). К концу 2013 г. приказами Ростехнадзора утверждено около 40 ФНП в области промышленной безопасности, в том числе ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения». В марте 2014 г. утверждены ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безо-

пасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением». Указанные ФНП отменяют действие утвержденных Госгортехнадзором России правил устройства и безопасной эксплуатации объектов котлонадзора, грузоподъемных кранов и подъемников.

В рамках Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации разработаны, утверждены и введены в действие технические регламенты Таможенного союза (ТР ТС) в сфере деятельности Ростехнадзора, в том числе «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

Все эти изменения существенным образом затронули годами складывавшуюся практику осуществления контрольно-надзорной деятельности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, сформировавшееся у поднадзорных организаций представление о требованиях законодательных и нормативных правовых актов в области технического регулирования и промышленной безопасности.

В рамках реализации Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 октября 2013 г. № 218 «О порядке введения в действие Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под

избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)» специалистами Ростехнадзора и ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ) разработан план мероприятий, осуществляемых после утверждения Ростехнадзора органом государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ТС «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», включающий в том числе мероприятия по проведению информационных семинаров, круглых столов в целях разъяснения положений данного технического регламента. На заседаниях секции Научно-технического совета Ростехнадзора при рассмотрении проектов ФНП в области промышленной безопасности ОПО, на которых используют подъемные сооружения и оборудование, работающее под давлением, неоднократно поднимали вопрос о важности информирования работников территориальных органов Ростехнадзора и заинтересованных организаций о новых подходах к формированию системы требований промышленной безопасности.

По предложению Ростехнадзора специалисты ЗАО НТЦ ПБ в I полугодии 2014 г. провели цикл региональных тематических семинаров «Нормативное правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением». В феврале—июне 2014 г. на базе региональных учебных центров Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Ставрополя, Казани, Новосибирска проведено восемь таких семинаров. В них приняли участие 637 специалистов организаций, эксплуатирующих ОПО, научных, экспертных и других заинтересованных организаций, а также 355 работников территориальных органов Ростехнадзора. Информацию о проводимых семинарах размещали на сайте группы компаний «Промышленная безопасность» (www.safety.ru), а также публиковали в журнале «Безопасность труда в промышленности».

Основная цель данных семинаров — информирование работников Ростехнадзора и поднадзорных организаций об изменениях в законодательстве по промышленной безопасности; разъяснение вопросов практического применения требований ТР ТС, а также ФНП в области промышленной безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением. В проведении семинаров участвовали специалисты Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, а также научных, проектных, экспертных организаций, принимавшие непосредственное участие в разработке нормативных правовых актов в области технического регулирования и промышленной безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением.

Программа тематических двухдневных семинаров включала рассмотрение следующих вопросов:

изменения в законодательстве в области промышленной безопасности;

новые подходы к формированию системы нормативного правового регулирования промышленной безопасности. Федеральные нормы и правила;

новые требования документов по подготовке, аттестации, профессиональному обучению и проверке знаний работников ОПО;

техническое регулирование безопасности подъемных сооружений;

техническое регулирование безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;

подтверждение соответствия требованиям технических регламентов в сфере деятельности Ростехнадзора;

анализ основных показателей надзорной деятельности в области промышленной безопасности ОПО, на которых используют оборудование, работающее под избыточным давлением, а также подъемные сооружения. Аварийность и травматизм на этих ОПО в 2013—2014 гг.;

основные положения ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

основные положения ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

В рамках круглого стола участники семинаров — работники территориальных органов Ростехнадзора, а также специалисты поднадзорных Ростехнадзору организаций имели возможность задавать вопросы по реализации требований рассматриваемых нормативных правовых актов. На все вопросы специалисты давали исчерпывающие ответы, что обусловило практическую ценность данных семинаров. По результатам анализа поступивших от участников семинаров предложений принято решение о подготовке изменений и дополнений в ТР ТС «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» и ФНП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения».

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору поддержана инициатива ЗАО НТЦ ПБ о проведении во II полугодии 2014 г. второго цикла региональных тематических семинаров «Нормативное правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением», в том числе в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах Российской Федерации.

klovach@safety.ru

Материал поступил в редакцию 12 августа 2014 г.