тивный напор неудач не препятствовал промышленному существованию как таковому. Жизнестойкая страна не может обойтись без подконтрольного ей промышленного базиса — станка материальной культуры. Техногенные аварии в промышленности были, есть и, видимо, будут. На трагических ошибках учатся, копят и обобщают опыт побед и поражений, а впоследствии совершенствуют промышленное производство, которое вовсе не прекращается с малыми и средними авариями (из-за отказов техники, ошибок персонала или внешних нерасчетных, обычно природных и социальных, воздействий).

Иное дело — КПА. В пределе такие аварии замедляют и пресекают промышленную деятельность, а значит ведут к угасанию сначала технической культуры, а с ней и всего самобытного жизнеустроения индустриальной страны. С другой стороны, сам факт возникновения КПА — сигнал о приближении производства к предельной черте. От того, как мы распорядимся этим сигналом, как его распознаем и отреагируем на него, зависят не только тяготы и страдания, жизнь и здоровье наших соотечественников, но и безопасное будущее наших потомков, нашей общей России.

Крупные российские техногенные катастрофы последних лет (Зыряновская, 1997 г.; Курск, 2000 г.; Тайжина, 2004 г.; Ульяновская, 2007 г.; Саяно-Шушенская, 2009 г.; Распадская, 2010 г.), обозначив текущее состояние утрат и перспективы регресса отечественной технической культуры, ставят новую научную задачу по предупреждению социальных и технических опасностей КПА в современной России.

Список литературы

1. *Kletz T.A.* Learning from accidents. — 3rd ed. — Gulf Professional Publishing, 2001.

2. *Lagadec P.* Major Technological Risk. An Assessment of Industrial Disasters. — 1st ed. — Pergamon Press, 1982.

3. *Авария* на шахте «Западная» ООО «Компания «Ростовуголь» // Информационный бюллетень Госгортехнадзора России. — 2004. — № 4(13). — С. 18–24.

4. *China* rescues 29 miners trapped in a flash flood // The Telegraph. — 22 нояб. 2010 г. http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/china/8150617/China-rescues-29-miners-trapped-in-a-flash-flood.html (дата обращения: 19.07.2011).

5. *Гражданкин А.И., Печеркин А.С., Иофис М.А.* Промышленная безопасность отечественной и мировой угледобычи // Безопасность труда в промышленности. — № 9. — 2010. — С. 36–43.

УДК 331.86.056:331.823
© Е.В. Клочач, А.Ф. Гонтаренко, 2011

ЕЩЕ РАЗ О ПРЕДАТТЕСТАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ

Е.В. Клочач,
д-р техн. наук, проф., ген. директор (ЗАО НТЦ ПБ)

А.Ф. Гонтаренко,
канд. техн. наук, зав. отделом (АНО «Агентство исследований промышленных рисков»)

Рассмотрены вопросы функционирования в Российской Федерации системы образования и подготовки по промышленной безопасности. Определены критерии обязательности, целесообразности предаттестационной подготовки и возрастания ее актуальности в связи с введением нового типа документов — федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

The issues pertaining to the functioning of the education and training system on industrial safety in the Russian Federation are reviewed in the Article. The criteria are defined on obligatoriness, viability of the precertification training and increase of its actuality due to implementation of new type of documents — federal norms and regulations in the field of industrial safety.

Ключевые слова: промышленная безопасность, система образования и подготовки по промышленной безопасности, федеральные нормы и правила.

Со времени вступления в силу приказа Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в этот нормативный правовой акт внесены два изменения. Первое[1] — исключено из Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе

[1] Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2007 г. № 450, зарегистрированный Министерством юстиции Российской Федерации 23.07.2007; регистрационный № 9881.

по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-20—2007) требование о допуске к самостоятельной работе в подземных условиях только лиц, достигших возраста 21 года, как несоответствующего трудовому законодательству Российской Федерации и международным нормам.

Второе изменение[1] коснулось Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-19—2007), в частности:

утратил силу пункт РД-03-19—2007, предусматривающий выдачу по окончании подготовки по вопросам безопасности документа, подтверждающего прохождение курса подготовки и получение допуска к аттестации по результатам контроля знаний;

исключено понятие межрегиональные территориальные аттестационные комиссии Ростехнадзора;

перераспределены категории руководителей и специалистов, подлежащих аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора: резко сокращено количество руководителей и специалистов, проходящих аттестацию в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора;

основанием для проведения аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора является представленное в секретариат соответствующих комиссий обращение от поднадзорных организаций, в которых работают аттестуемые.

Отмена допуска к аттестации, выдаваемого ранее организациями, проводившими предаттестационную (предэкзаменационную) подготовку, вызвала бурную реакцию со стороны последних. В Ростехнадзор, в редакцию журнала «Безопасность труда в промышленности» стали массово поступать запросы от учебных центров, суть которых сводилась буквально к следующему. В новых условиях, когда в аттестационные комиссии Ростехнадзора не требуется представлять информацию о проведении подготовки руководителей и специалистов, процедура предаттестационной подготовки поднадзорными организациями, а зачастую и специалистами Ростехнадзора, расценивается как необязательная. А раз необязательная, то можно ее и не проходить. Это с одной стороны. А с другой, в РД-03-19—2007 не отменены требования раздела II «Подготовка специалистов по вопросам безопасности», который начинается словами: «Аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка...». Что делать в сложившейся ситуации?

[1] Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 августа 2010 г. № 823, зарегистрированный Министерством юстиции Российской Федерации 07.09.2010; регистрационный № 18370.

Разберемся на примере предаттестационной подготовки руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

Принятие Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в котором сформулировано понятие «промышленная безопасность», привело к появлению новой дисциплины «Промышленная безопасность» и разработке целого ряда нормативных правовых актов в развитие этого закона. Все это обусловило формирование в Российской Федерации системы образования и подготовки в области промышленной безопасности [1], однако реализация компонентов этой системы оставляет желать лучшего.

Система образования представляет собой совокупность образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня и направленности, реализуемых образовательными учреждениями. Образование по промышленной безопасности включает в себя профессиональное высшее техническое образование и повышение квалификации работников эксплуатирующих, проектных и других организаций, осуществляющих виды деятельности, влияющие на промышленную безопасность опасных производственных объектов.

В системе высшего профессионального образования отдельных государственных образовательных стандартов по промышленной безопасности нет. Частично вопросы обеспечения промышленной безопасности должны рассматриваться в рамках обязательной общепрофессиональной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности». Однако проведенный анализ [2] позволяет сделать неутешительный вывод: программа дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» — это, по существу, очередной вариант программы специальной дисциплины «Охрана труда», отражающий ее состояние 15-летней давности и закамуфлированный путем смены названия, введения неиспользуемых ранее словосочетаний и вкрапления фрагментов дисциплин «Безопасность в чрезвычайных ситуациях», «Гражданская оборона» и «Экология». При этом совершенно игнорируются как требования законодательства в области промышленной безопасности, так и результаты новейших исследований в сфере промышленной безопасности, анализа и менеджмента техногенного риска. Так что заявления о том, что в рамках получения высшего профессионального образования специалистами осваивается в полной мере комплекс знаний общих и специальных требований по промышленной безопасности, по меньшей мере, не соответствуют действительности.

Таким образом, получается, что в большинстве случаев для специалиста изучение комплекса про-

блем промышленной безопасности на опасном производственном объекте начинается после окончания высшего учебного заведения. На этом этапе речь идет уже о подготовке по промышленной безопасности.

Под подготовкой подразумевается проведение краткосрочных (до 40 ч) тематических учебных мероприятий: консультаций, лекций, семинаров, курсов. Основная их задача — освоение, закрепление, а в ряде случаев восстановление знаний законодательных и нормативных правовых актов, а также нормативно-технических документов в целях грамотной практической реализации этих знаний при осуществлении должностных обязанностей. Предаттестационная подготовка специалистов в области промышленной безопасности может осуществляться как в образовательных организациях (институты, учебные центры и др.), так и в специализированных подразделениях поднадзорных организаций (курсовые комбинаты, отделы подготовки кадров и т.п.). Реализация программ предаттестационной подготовки не требует наличия лицензии на право ведения образовательной деятельности в силу того, что подготовка не заканчивается выдачей документов о квалификации и (или) об образовании[1]. Однако отсутствие каких-либо разрешительных документов на проведение предаттестационной подготовки не освобождает организации (специализированные подразделения поднадзорных организаций), занимающиеся этой подготовкой, от выполнения требований РД-03-19—2007: иметь специалистов, осуществляющих подготовку, аттестованных в установленном порядке в соответствии со специализацией (преподаваемым предметом), для которых работа в данной организации является основной; учебные программы, согласованные Ростехнадзором или его территориальным органом; систему качества, соответствующую области деятельности, характеру и объему выполняемых работ.

Статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта, среди которых в рамках нашей темы очень важны следующие:

работники опасного производственного объекта обязаны проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

Эти требования, с одной стороны, устанавливают обязательность прохождения подготовки в области промышленной безопасности, а с другой — определяют работодателя (организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект) как ответственного за невыполнение законодательного требования об обязательной подготовке по промышленной безопасности. Необходимо отметить, что требования об обязательности прохождения подготовки распространяются не только на руководителей и специалистов, подлежащих аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора, но и на специалистов, проходящих аттестацию в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций.

Так что же произошло с внесением изменений в РД-03-19—2007? Ростехнадзор отменил несвойственную этому федеральному органу исполнительной власти функцию контроля со стороны его аттестационных комиссий за обязательностью прохождения подготовки руководителями и специалистами, получающими аттестацию в этих комиссиях. Ответственность за прохождение подготовки и аттестации по промышленной безопасности руководителями и специалистами организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, как была, так и остается на работодателях, которые за невыполнение требований законодательства в области промышленной безопасности могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так что на поставленный в начале статьи вопрос: обязательна или нет предаттестационная подготовка, законодательство отвечает положительно. Тут же возникает второй вопрос: а целесообразна ли эта обязательность? На наш взгляд, ответ и на этот вопрос будет безусловное «да». В ближайшем будущем потребность в подготовке возрастет в силу следующих обстоятельств.

Летом 2011 г. внесены существенные изменения в законодательство Российской Федерации по промышленной безопасности и смежные с ним области права [3–6]. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», вступающем в силу в октябре 2011 г., в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» вводится новый тип документов, устанавливающих требования промышленной безопасности, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производ-

[1] Положение о лицензировании образовательной деятельности, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 277.

ственных объектов; к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. В связи с этим произойдет переработка нормативных правовых актов, содержащих специальные требования промышленной безопасности (правил Госгортехнадзора России), которые оставались в неизменном виде с 2003 г. В течение двух-трех лет появится огромное число федеральных норм и правил почти во всех областях деятельности Ростехнадзора. Самостоятельное изучение специалистами организаций, поднадзорных Ростехнадзору, такого количества документов весьма затруднительно. В связи с традиционным консерватизмом системы образования объективно возрастет роль предаттестационной подготовки по промышленной безопасности, проводимой в учебных центрах. И основной стратегической задачей этих организаций станет своевременная адаптация к новым условиям нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности. Успешное решение этой задачи, безусловно, приведет к снижению числа аварий и травматизма, обусловленных пресловутым человеческим фактором, за счет повышения профессионализма работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

Список литературы

1. *Образование* и подготовка в области промышленной безопасности / Б.А. Красных, А.Ф. Гонтаренко, Е.В. Кловач, В.И. Сидоров // Безопасность труда в промышленности. — 2000. — № 12. — С. 4–7.

2. *Белов П.Г.* Какой должна быть вузовская программа по безопасности жизнедеятельности // Безопасность труда в промышленности. — 2005. — № 5. — С. 19–21.

3. *Федеральный* закон от 1 июля 2001 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Рос. газ. — № 142. — 2011. — 4 июля.

4. *Федеральный* закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Рос. газ. — № 160. — 25 июля.

5. *Федеральный* закон от 18 июля 2011 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Рос. газ. — № 159. — 22 июля.

6. *Федеральный* закон от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» // Рос. газ. — № 159. — 22 июля.

klovach@safety.ru

ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ И ОПУБЛИКОВАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СТАТЕЙ В ЖУРНАЛЕ

Без подписанного лицензионного договора и в случае невыполнения пп. 2–5 статьи к публикации в журнале «Безопасность труда в промышленности» не принимаются.

1. В связи с введением части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (раздел VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации») представляемые в журнал статьи должны сопровождаться лицензионным договором о передаче ЗАО НТЦ ПБ (издатель журнала) неисключительных авторских прав. Образец лицензионного договора размещен на сайте журнала btpnadzor.ru. Его можно получить по электронной почте (redbtp@safety.ru).

2. В связи с требованием Высшей аттестационной комиссии (ВАК) Министерства образования и науки Российской Федерации (информационное сообщение от 14.10.2008 г. № 55.1-132) о необходимости размещения журналов, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов ВАК, в открытом доступе в сети Интернет (в базе данных Российской универсальной научной электронной библиотеки) и наполнения базы данных Российского индекса научного цитирования и других баз данных научного цитирования статья должна содержать: индекс по Универсальной десятичной классификации (УДК); имя, отчество (полностью) и фамилию автора (авторов), место работы и занимаемую должность; ученую степень или звание; название; аннотацию; ключевые слова; текст статьи; список литературы; иллюстрации и подрисуночные подписи; фотографии авторов (TIF, JPG); контактную информацию (адрес электронной почты).

3. Объем статьи (включая иллюстрации, таблицы и список литературы) не должен превышать 12 с. машинописного текста. Текст статьи должен быть напечатан через 1,5 интервала в редакторе WinWord (шрифт Times New Roman, кегль 12) на одной стороне стандартного листа формата А4.

4. Статья, подписанная автором (авторами), должна быть представлена в электронном (файл WinWord) и в распечатанном виде.

5. В конце статьи следует указать домашний или служебный телефон, почтовый адрес.

6. Единицы измерения величин должны соответствовать Международной системе единиц (СИ), а используемые в статье термины, определения и условные обозначения — действующим ГОСТам.

7. Формулы должны быть набраны в редакторе формул. После формулы следует пояснить входящие в нее параметры в последовательности их упоминания с указанием единиц измерения.

8. Рисунки также представляются отдельными файлами (не вставленными в WinWord): тоновые — в растровом формате (TIF, JPG, разрешение не ниже 300 dpi), графический материал — в векторном формате (WMF, EPS и т.д.) или представлены файлами с расширением, соответствующим графическим редакторам, в которых они выполнены.

9. Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5—2008.