



## РАЗРАБОТКА ОСНОВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К СИСТЕМАМ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ЭКСПЛУАТИРУЮЩИХ ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ

Ю.Ф. КАРАБАНОВ, канд. техн. наук, А.С. ПЕЧЕРКИН, В.И. СИДОРОВ,  
д-ра техн. наук, В.А. ТКАЧЕНКО (ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»)

### 1. Необходимость разработки нормативного документа, содержащего требования к системам управления промышленной безопасностью

Развитие в России новых экономических отношений потребовало перехода к новым формам и методам регулирования промышленной безопасности. Сочетание государственной и частной собственности в промышленности при отсутствии отраслевых министерств и ведомств привело к необходимости нормативно-правового регулирования не только производственно-экономических отношений, но и проблем безопасности, как это и принято в странах с развитой рыночной экономикой.

В Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» фактически впервые сформулированы требования к основным элементам государственного регулирования промышленной безопасности, таким как правовое регулирование, федеральный надзор, производственный контроль, лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности, регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре, экспертиза и декларирование промышленной безопасности и др. Эти элементы имеют непосредственное отношение к системам управления промышленной безопасностью (СУПБ) в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее — организации). Однако в законе отсутствует понятие «система управления промышленной безопасностью». Это понятие появилось в Концепции совершенствования системы Госгортехнадзора России в условиях реформирования экономики, принятой в 1998 г., в которой, в частности, отмечается: «Реализация современных методов регулирования промышленной безопасности приведет к перенесению акцента при осуществлении надзорной деятельности с контроля за соблюдением конкретных требований промышленной безопасности при ведении работ на опасных производственных объектах на надзор за функционированием на предприятиях систем управления про-

мышленной безопасностью. С этой целью необходимо в первую очередь разработать единые требования к системам управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах. В результате внедрения новых методов надзора повысится ответственность руководителя организации, предприятия, что будет соответствовать практике стран с развитой рыночной экономикой».

Руководители многих организаций, осознавая необходимость повышения уровня промышленной безопасности на своих предприятиях и недопустимость аварийности и производственного травматизма, инициируют создание и внедрение собственных СУПБ. Однако отсутствие в действующих нормативных правовых актах требований к СУПБ приводит к разному пониманию целей, задач и функций СУПБ и не позволяет разрабатывать и внедрять эти системы на единой правовой основе. С другой стороны, из-за этого пробела в нормативной базе надзорные органы не могут выполнять функцию, сформулированную в упомянутой выше концепции, — надзор за функционированием СУПБ.

Первым шагом к созданию единых требований к СУПБ стало проведение Госгортехнадзором России ряда экспериментов, направленных на совершенствование надзорной деятельности, разработку и внедрение СУПБ в организациях. Основные результаты этих экспериментов неоднократно обсуждались на конференциях и семинарах по промышленной безопасности. Итогом подготовительного периода стало включение в План разработки (пересмотра) нормативных документов Госгортехнадзора России на 2002 г., утвержденный приказом Госгортехнадзора России от 03.12.01 № 157, создания проекта Основных требований к системам управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее — Требования).

### 2. О проекте Требований

Разработка проекта Требований была включена в план научно-исследовательских работ ГУП «НТЦ

«Промышленная безопасность» Госгортехнадзора России. Проект разработан на основе международного стандарта OHSAS 18001:1999\* «Системы менеджмента охраны труда и техники безопасности. Спецификация» (Occupational health and safety management systems. Specifications). В стандарте OHSAS 18001:1999 реализована методология создания и функционирования систем менеджмента (управления), представленная в международных стандартах ИСО серии 9000 (управление качеством) и ИСО серии 14000 (управление охраной окружающей среды). Эта методология основывается на применении системного подхода, известного в науке об управлении как «цикл Деминга», или PDCA (Plan, Do, Check, Action) — «Планируй, осуществляй, проверь, действуй». На базе такого подхода осуществляются:

- формирование политики организации в области управления промышленной безопасностью;
- планирование;
- внедрение и управление;
- проверочные и корректирующие действия;
- анализ результатов функционирования СУПБ.

Повторение этого цикла должно вести к постоянному усовершенствованию системы управления промышленной безопасностью.

К СУПБ могут быть предъявлены дополнительные требования, зависящие от вида деятельности организации, ее специфики, сложности производственного процесса и оборудования, а также результатов проведенного анализа риска.

Применение Требований возможно в любых организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты и намеревающихся создать и внедрить собственную СУПБ, независимо от их типов, форм собственности и отрасли промышленности.

Разработанный проект отражает обязательность соблюдения в организации всех требований по промышленной безопасности. Особое внимание в проекте уделено распределению ответственности в области промышленной безопасности, в том числе в создаваемой для реализации СУПБ структуре, а также обучению и необходимому уровню квалификации персонала, его подготовленности к действиям в аварийных ситуациях, обеспечению передачи информации о состоянии промышленной безопасности как внутри организации, так и при взаимодействии со сторонними организациями. Отдельный блок Требований посвящен вопросам организации контроля за функционированием СУПБ, в частности, достаточно новому элементу — внутренним проверкам состояния промышленной безопасности.

### 3. Предполагаемый статус Требований

Мировая практика создания и функционирования различных систем управления (качеством, охраной окружающей среды, профессиональной безопасностью и здоровьем) основана на принципе добро-

вольного принятия руководством организации решения об их разработке и внедрении. Национальные и международные стандарты, регламентирующие требования к таким системам, носят в основном рекомендательный характер. Проверка соответствия этих систем требованиям стандартов проводится признанными на международном уровне компетентными органами и заканчивается, в случае положительного исхода, выдачей организации сертификата соответствия.

Очевидно, что такой путь в наибольшей степени соответствует реформам, проводимым в России, и стремлению России войти в мировое сообщество экономически развитых стран с открытой экономикой.

Таким образом, решение о создании СУПБ в организации должны принимать на добровольной основе ее владельцы. Однако после принятия такого решения должны вступать в силу Основные требования к системам управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах. Соответствие разработанных СУПБ сформулированным в Требованиях положениям должны будут проверять уполномоченные на это независимые органы, как это и принято в международной практике.

### 4. О некоторых проблемах, связанных с внедрением СУПБ

Принципиально процесс управления характеризуется двумя основными составляющими — управляющей системой и объектом управления — и обеспечивается обратной связью, без которой нет управления. В нашем случае объектом управления должна стать промышленная безопасность. Система управления промышленной безопасностью создается для того, чтобы принимать управленческие решения, оценивать их эффективность с помощью обратной связи и вносить коррективы в процесс управления.

Основная проблема ввода в действие СУПБ связана с необходимостью постоянной оценки эффективности принимаемых в процессе внедрения и работы СУПБ решений. Для этого надо уметь объективно оценивать состояние промышленной безопасности в организации. Для реального, а не формального, функционирования СУПБ в организациях необходимо разработать методическое обеспечение для оценки состояния промышленной безопасности. Это важнейшая задача, которую надо решить в первую очередь.

Полноценное внедрение и эффективное функционирование СУПБ требуют разработки комплексного методического обеспечения в развитие основного нормативного документа.

Проект Основных требований к системам управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, помещен на сайте ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» [www.safety.ru](http://www.safety.ru) и предлагается для обсуждения. Просим направлять замечания и предложения по факсу: (095) 263-97-45 или по электронной почте: [nadzor@safety.ru](mailto:nadzor@safety.ru).

\* Международный стандарт OHSAS 18001 разработан при участии национальных органов по стандартизации ряда стран (Великобритания, Япония, ЮАР, Ирландия, Норвегия, Испания, Малайзия и др.).