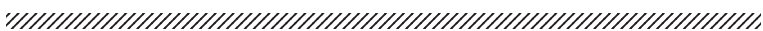


ководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

Ближайшие задачи Системы экспертизы — совершенствование ее деятельности; обеспечение объективности и точности результатов экспертизы промышленной безопасности; развитие и улучшение нормативно-методического обеспечения деятельности Госгортехнадзора России в области экспертизы промышленной безопасности; контроль и надзор за соблюдением экспертными организациями требований, предъявляемых к экспертной деятельности; увеличение числа аккредитованных организаций, отвечающих современным требованиям, предъявляемым к экспертизе про-

мышленной безопасности; расширение области аккредитации экспертных организаций для возможного использования при развертывании работ по сертификации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Особое внимание следует уделить повышению требований к компетентности экспертных организаций, специализации и квалификации экспертов с одновременным исключением возможной опасности распыления усилий по экспертизе промышленной безопасности из-за неоправданного роста числа аккредитуемых организаций или нечеткости распределения экспертных работ по видам надзора.



УДК 658.382.3.008.4

© А.С. Печеркин, О.В. Покровская, М.И. Белов, 2000

## **Деятельность Системы экспертизы промышленной безопасности**

**А.С. ПЕЧЕРКИН, О.В. ПОКРОВСКАЯ, М.И. БЕЛОВ**  
(НТЦ «Промышленная безопасность»)

В целях совершенствования управления процессом экспертизы промышленной безопасности и приведения ее в соответствие с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ, а также улучшения деятельности экспертных организаций в области промышленной безопасности на коллегии Госгортехнадзора России (постановление от 21.07.98) принято решение о создании Системы экспертизы промышленной безопасности (далее Система экспертизы).

Участниками Системы экспертизы являются: Федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, — Госгортехнадзор России и его территориальные органы; Наблюдательный совет; Консультативный совет; комиссии: по аккредитации, по апелляциям, по обеспечению соответствия, по правилам; отраслевые комиссии; Координирующий орган; Территориальные уполномоченные органы; Независимые органы по аттестации; экспертные организации.

Наблюдательным советом Системы экспертизы (11.02.99) принята Система документов по аккредитации, описывающая организацию Системы экспертизы и устанавливающая процедуры взаимодей-

ствия ее участников при аккредитации экспертных организаций, аттестации экспертов, сборе, анализе и обобщении информации о деятельности экспертных организаций и состоянии нормативно-методической базы.

Наблюдательный совет:

контролирует деятельность Системы экспертизы; формирует нормативную базу, регламентирующую проведение экспертизы промышленной безопасности и аккредитации экспертных организаций; утверждает состав комиссий и советов Системы экспертизы;

вырабатывает и реализует единую для Системы экспертизы политику при проведении работ по аккредитации;

сотрудничает с отечественными и зарубежными органами и организациями в области экспертизы промышленной безопасности и аккредитации;

принимает решения о расширении области деятельности Системы экспертизы.

Основные задачи Консультативного совета: выработка предложений по совершенствованию работ в области экспертизы промышленной безопасности; разработка путей практического функционирования Системы экспертизы промышленной безопасности и перспектив ее развития; обеспечение обществен-

ной функции контроля всех заинтересованных сторон за деятельностью Системы экспертизы.

Комиссия по аккредитации, на основании проверки и анализа документов, подтверждающих соответствие организации установленным аккредитационным требованиям и условиям, принимает решение о возможности аккредитации, приостановке, отмене или отказе в аккредитации. Члены комиссии по аккредитации принимают участие в разработке проектов документов по аккредитации. Председатель комиссии по аккредитации участвует в заседаниях Наблюдательного совета Системы экспертизы с правом совещательного голоса.

Комиссия по апелляциям рассматривает претензии, жалобы и спорные вопросы, возникающие у участников Системы экспертизы, а также у заказчиков, касающиеся деятельности экспертных организаций, Независимых органов по аттестации и аттестованных экспертов.

Комиссия по обеспечению соответствия планирует и проводит мероприятия, подтверждающие, что деятельность участников Системы экспертизы в области добровольной аккредитации отвечает требованиям регламентирующих ее документов.

Комиссия по правилам обеспечивает адаптацию и гармонизацию правил и порядка работ по проведению добровольной аккредитации в Системе экспертизы.

Отраслевые комиссии решают вопросы, связанные с отраслевой спецификой экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Отраслевые комиссии в соответствии со своей специализацией:

участвуют в принятии решения о возможности или отказе в аккредитации экспертных организаций и Независимых органов по аттестации, а также о приостановке или отмене действия свидетельства об аккредитации в части, касающейся их отраслевой специфики;

вносят в Госгортехнадзор России предложения о принятии или переработке нормативных документов, регламентирующих деятельность по экспертизе промышленной безопасности;

участвуют в разработке нормативных технических документов и отраслевых правил Системы экспертизы, направляют их в Госгортехнадзор России на рассмотрение и утверждение;

вносят предложения в части совершенствования экспертной деятельности с учетом отраслевой специфики;

предлагают кандидатов в Независимые органы по аттестации экспертов;

принимают методические документы, касающиеся экспертной деятельности с учетом отраслевой специфики;

рассматривают обращения и предложения представителей экспертных организаций по пересмотру и актуализации действующих, разработке новых нор-

мативных и методических документов в области экспертизы промышленной безопасности;

разрабатывают и принимают требования отраслевой специфики к экспертам экспертных организаций; разрабатывают вопросники по проверке экспертных организаций.

В Системе экспертизы созданы и функционируют отраслевые комиссии по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов:

- в угольной промышленности;
- в горнорудной промышленности;
- в нефтяной и газовой промышленности;
- в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- в металлургической промышленности;
- на объектах котлонадзора;
- на подъемных сооружениях;
- на объектах газового надзора;
- на объектах по хранению и переработке зерна;
- на железнодорожном транспорте;
- по функциональным вопросам.

Отраслевая комиссия по функциональным вопросам создана для осуществления межотраслевой деятельности по аккредитации экспертных организаций и аттестации экспертов в области декларирования, идентификации, страхования и анализа риска опасных производственных объектов.

Координирующий орган координирует деятельность всех участников Системы экспертизы, проводит проверку, оценку и организует аккредитацию экспертных организаций и Независимых органов по аттестации. В связи с большим объемом работ Координирующий орган передает часть своих полномочий по проверке (оценке) другим организациям, которые в этом случае получают статус Территориальных уполномоченных органов. Координирующим органом Системы экспертизы промышленной безопасности является Государственное предприятие Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России (НТЦ «Промышленная безопасность»).

Территориальный уполномоченный орган (ТУО) — организация, уполномоченная Координирующим органом в рамках процедуры аккредитации при взаимодействии с территориальными органами Госгортехнадзора России проводить оценку уровня соответствия экспертных организаций установленным требованиям с учетом отраслевой специфики.

На январь 2000 г. прошли проверку на статус Территориального уполномоченного органа Системы экспертизы и получили удостоверения более 30 организаций, в числе которых 4 организации, уполномоченные более чем в 6 отраслях, 11 — более чем в 4 отраслях и 16 — только в 1 отрасли. География расположения ТУО достаточно разнообразна — Москва (12 организаций), Санкт-Петербург (4), Владивосток (2), Уфа (2), Новочеркасск, Ижевск, Пермь, Магнитогорск, Красноярск, Сургут, Нижний Новгород, Новосибирск, Саратов.

Независимый орган по аттестации — организация, аккредитованная на право проведения аттестации экспертов для организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности.

Экспертная организация — организация, аккредитованная в Системе экспертизы и имеющая лицензию Госгортехнадзора России на проведение экспертизы промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Экспертные организации, желающие пройти аккредитацию в Системе экспертизы промышленной безопасности, обращаются в Координирующий орган или ТУО, которые совместно с представителями территориальных органов Госгортехнадзора России проверяют экспертные организации на соответствие требованиям Системы экспертизы и подготавливают материалы для принятия решения об аккредитации экспертной организации.

На январь 2000 г. прошли проверку и получили свидетельства об аккредитации более 50 экспертных организаций.

Опыт работы Системы экспертизы показал, что ее участники, как правило, действуют согласно установленным требованиям. В этом случае обеспечивается квалифицированная и беспристрастная проверка компетентности и готовности организаций к осуществлению экспертизы промышленной безопасности. Однако есть и негативные примеры.

К наиболее часто встречающимся недостаткам можно отнести самовольное расширение ТУО своей отраслевой специфики. ТУО имеют право проверять экспертные организации в соответствии с отраслевой спецификой, указанной в их удостоверениях. Тем не менее, некоторые ТУО осуществляют проверку экспертных организаций в тех отраслях, в которых они не имеют полномочий и не являются компетентными.

Так, ТУО, отраслевая специфика которого ограничена нефтяной и газовой промышленностью, берется за проверки экспертных организаций не только в этих отраслях, но и в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. Комиссия по аккредитации, рассматривая результаты таких проверок, отказывает в аккредитации. Поэтому экспертной организации при заключении договора с ТУО на проверку необходимо обращать внимание на отраслевую специфику, указанную в его удостоверении.

Другое негативное явление заключается в том, что ТУО проводят проверки экспертных организаций с превышением своих полномочий, а именно, в таких областях аккредитации, как экспертиза декларации промышленной безопасности и экспертиза документации в части анализа риска опасных производственных объектов. Координирующий орган

не передает полномочия ТУО в этих областях аккредитации и проверяет такие экспертные организации сам.

Кроме того, грубейшее нарушение установленных требований — проверка ТУО экспертных организаций без участия и оповещения территориального органа Госгортехнадзора России, на территории которого находится проверяемая организация, или же с привлечением представителя Госгортехнадзора России, не являющегося специалистом в проверяемых областях аккредитации. В этом случае материалы проверки возвращаются комиссией по аккредитации как не соответствующие установленным требованиям.

Указанные недостатки связаны в первую очередь с неквалифицированной деятельностью некоторых экспертов по аккредитации и явным попустительством со стороны руководителей ТУО. Так, можно привести пример, когда эксперт по аккредитации проводил проверку не для аккредитации экспертной организации, а в целях получения ею статуса ТУО. Такие нарушения действующих требований ведут к дискредитации Системы экспертизы промышленной безопасности. Эксперт по аккредитации, допустивший подобную ошибку, не может далее участвовать в проверках экспертных организаций и должен пройти переаттестацию в установленном порядке.

Наблюдательный совет, проанализировав на заседании (21.12.99) нарушения требований Системы экспертизы, поручил Координирующему органу изымать удостоверения Территориального уполномоченного органа у организаций, допускающих нарушение требований документов Госгортехнадзора России и Системы аккредитации или тарифов, установленных в Системе экспертизы промышленной безопасности.

Руководители ТУО и эксперты по аккредитации должны более ответственно подходить к своей работе. Если же возникают вопросы, которые недостаточно четко освещены в документах Системы экспертизы промышленной безопасности, то необходимо обращаться в Координирующий орган. Помимо перечисленных существует еще и проблема недопонимания заинтересованными организациями целей аккредитации в Системе экспертизы промышленной безопасности, и, как следствие, возникают трудности с разработкой необходимой системы качества и сопутствующих документов. Напоминаем, что все требования Системы экспертизы промышленной безопасности по этим вопросам изложены в сборнике «Система документов по аккредитации», который издан и может быть предоставлен НТЦ «Промышленная безопасность» и Территориальными уполномоченными органами всем заинтересованным организациям.

*Контактный телефон (095) 263-95-58.*