

Б. А. КРАСНЫХ, А. С. ПЕЧЕРКИН, В. И. СИДОРОВ
(Госгортехнадзор России)

Необходимость и пути введения в практику процедуры декларирования безопасности промышленных производств

Изменения, происходящие в промышленности Российской Федерации (ориентация на рыночную экономику, увеличение самостоятельности предприятий, введение процедур лицензирования и страхования опасных производств), предопределяют необходимость создания более эффективной системы регулирования общественных отношений в области промышленной безопасности.

В нашей стране в эксплуатации находится много опасных промышленных объектов с большими запасами токсичных, пожаро- и взрывоопасных веществ. Динамика относительных показателей гибели людей говорит о тревожной тенденции роста опасности производственной сферы. Даже в условиях снижения уровня производства состояние промышленной безопасности ухудшается, травматизм и аварийность возрастают.

Следуя опыту других стран в этой сфере, с помощью средств государственного регулирования среди промышленных объектов должна быть выделена группа опасных, аварии на которых могут привести к значительному негативному воздействию на население и окружающую среду. Обеспечение их безопасности должно базироваться на создании и внедрении в отечественную практику правовых и нормативных документов, регламентирующих отдельные элементы системы регулирования промышленной безопасности. Основные элементы:

идентификация опасных промышленных объектов, позволяющая на основе выработанных качественных и количественных критериев выявить среди промышленных объектов опасные;

всесторонний анализ и оценка ситуаций, в которых возможно возникновение аварий, способных поражать людей, разрушительно действовать на окружающую среду, наносить материальный ущерб;

организационные и технические меры по предупреждению аварий, связанных с функционированием промышленного объекта, принятые администрацией предприятия;

государственный контроль и надзор за строгим соответствием принятых предприятием организационных и технических мер по предупреждению аварий требованиям нормативов в сфере обеспечения промышленной безопасности;

введение системы лицензирования проектирования, строительства и эксплуатации опасных промышленных объектов;

своевременное и полное информирование об

опасностях промышленных объектов всех заинтересованных сторон (персонала и населения, местных органов власти и специально уполномоченных органов, ответственных за обеспечение промышленной безопасности);

расследование и учет аварий и несчастных случаев;

разработка планов локализации аварий и ликвидации их последствий;

обучение персонала безопасному ведению работ и правилам поведения при авариях;

ответственность производителей за нарушения законодательства и нанесенный ущерб;

участие органов местного самоуправления и общественности в процессах обеспечения промышленной безопасности.

В соответствии с международными требованиями, определенными в таких документах, как Кодекс Международной Организации Труда (МОТ), Практическое руководство и Конвенция МОТ о предотвращении крупных промышленных аварий, Директива ЕС 82/501 (Директива Севесо) и некоторых других, вся необходимая информация о деятельности опасного промышленного объекта должна быть представлена предприятием в едином документе, объединяющем вопросы идентификации, информации, оценки основных опасностей и безопасной эксплуатации промышленных объектов — Декларации безопасности (Safety Report).

Декларация безопасности — документ, объединяющий основные элементы регулирования промышленной безопасности. Предприятие декларирует в этом документе выполнение необходимых мер по обеспечению безопасности промышленного объекта для людей и окружающей природной среды. Информация, представляемая в Декларации безопасности, используется при выдаче лицензии на право деятельности опасного промышленного объекта.

В Декларации приводится фактическая информация об опасном промышленном объекте и технологических процессах на нем, позволяющая определить характер и масштабы использования опасных веществ, процессов и оборудования. Декларация включает перечень мер, направленных на безопасное функционирование промышленного объекта и контроль за отклонениями от регламентного режима работы. Предприятие в Декларации безопасности идентифицирует и описывает возможные промышленные аварии, оценивает их вероятность и последствия, регламентирует действия по их локализации и ликвидации.

Задача текущего момента — разработка механизма введения процедуры декларирования безопасности промышленных производств в нашей стране.

В научно-техническом центре по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России разработаны нормативно-правовые документы, регламентирующие процедуру декларирования безопас-

ности промышленных производств в Российской Федерации, которые включают требования, основанные на опыте стран Европейского Сообщества и отечественной нормативной документации в области обеспечения безопасности промышленных производств, охраны труда, защиты окружающей среды и здоровья людей.

Основной среди разработанных актов — проект закона Российской Федерации «О безопасности в промышленности», который вводит обязательное декларирование безопасности промышленной деятельности. В то же время, для практического влияния на обеспечение промышленной безопасности в настоящий момент такой путь введения Декларации безопасности нельзя считать вполне удовлетворительным, поскольку он требует значительного времени (принятие закона может затянуться на несколько лет), а внедрение Декларации безопасности в жизнь необходимо уже сейчас. Поэтому представляется целесообразным в настоящий момент параллельно с разработкой и принятием закона Российской Федерации «О безопасности в промышленности» ввести процедуру декларирования безопасности постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации. С этой целью разработаны проекты постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации и Положения о декларации безопасности промышленного объекта. Указанные проекты были рассмотрены и поддержаны центральными органами Федеральной исполнительной власти (Госкомпромом России, Минтопэнерго России, Роскомхимнефтепромом, Минприроды России, Госсанэпиднадзором России, Минтруда России, а также Советом Федерации независимых профсоюзов России и др.).

Положение устанавливает состав, порядок разработки, утверждения и оформления Декларации безопасности опасного промышленного объекта. Оно распространяется на опасные промышленные объекты, предприятия, производства, склады и хранилища, на которых есть опасные вещества в количествах, делающих возможной промышленную аварию, сопровождаемую взрывами, пожарами или выбросами токсически опасных веществ. Список опасных веществ с указанием их пороговых количеств определяет специальный Перечень, утверждаемый постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

Введение процедуры декларирования безопасности повысит уровень ее обеспечения на проектируемых и действующих опасных промышленных объектах, а также ответственность предприятий, позволит эффективно использовать новые элементы регулирования промышленной безопасности, апробированные мировым сообществом в условиях рыночных отношений, повысит роль и уровень информирования местных органов власти и специально уполномоченных органов, населения и общественности об опасностях промышленных объ-

ектов, будет способствовать предотвращению крупных промышленных аварий.

В заключение следует отметить, что принятие постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации Положения о Декларации безопасности может пройти в сжатые сроки, что позволит ввести процедуру декларирования безопасности промышленных объектов в нашей стране уже в текущем году.

УДК 622.411.3+622.807:681.3 © В. П. Колосюк, К. Э. МАРР,
В. И. ШИЛОВ, 1994

В. П. КОЛОСЮК (МакНИИ), К. Э. МАРР (фирма БИКК «Трансмиттон»), В. И. ШИЛОВ (ИГД им. А. А. Скочинского)

Компьютерная система контроля окружающей среды

Английская фирма «Трансмиттон», специализирующаяся на системах мониторинга и управления в шахтах, разработала с участием других фирм и поставила во многие страны систему контроля параметров окружающей среды для шахт, опасных по газу или пыли.

В связи с намеченными поставками на угольные предприятия бывш. Советского Союза, фирма «Трансмиттон» представила в МакНИИ все компоненты системы для проведения испытаний и сертификации на безопасность, что вызвано необходимостью решения вопроса о допуске оборудования в шахты стран-потребителей.

Система состоит из подземного и поверхностного комплексов. Подземный комплекс с помощью датчиков позволяет осуществлять (табл. 1):

непрерывный автоматический контроль концентрации метана, окиси углерода и токсичных газов в воздухе горных выработок;

автоматический контроль температуры, давле-

Таблица 1

Контролируемый параметр	Датчик	Предел измерений	Погрешность измерения, %	Время измерения (реакция), с	Размеры, мм
1	2	3	4	5	6
Метан, %	TX3261	0—4	0,1	10	100×95×72
Окись углерода, PPM	TX3151	0—200	2	20	100×95×55
Токсичные газы, PPM	TX3240	0—200	2	20	100×95×55
Температура, °C	TX2068	0—100	2,5	20	100×95×40
Давление	TX6100	0,1—10	2	20	100×95×72
Влажность, %	TX3236	0—98	1	2	100×95×55
Скорость воздушного потока, м/с	TX1320	0,5—5 0,5—25	2	2	100×95×40